Всемирный фонд дикой природы (WWF)

Национальное информационное агентство «Природные ресурсы»

АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ

задач государственной политики в области экологического развития и соответствующих Поручений Президента Российской Федерации

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ

Стратегическая экологическая оценка

наилучшие доступные технологии

Экологический мониторинг

Контроль и надзор

Оценка воздействия на окружающую среду

Сохранение естественных экологических систем

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ в области охраны окружающей среды

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ

Совершенствование законодательства за соблюдением природоохранного

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

об экологической экспертизе

Экологическая безопасность

Восстановление нарушенных естественных экологических систем

Международное сотрудничество

В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

индикаторы состояния окружающей среды

Охрана животного и растительного мира

Ликвидация накопленного экологического вреда

Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами

технологическое нормирование качества окружающей среды

снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ

Анализ выполнения задач государственной политики в области экологического развития и соответствующих Поручений Президента Российской Федерации— М.: Всемирный фонд дикой природы (WWF), Национальное информационное агентство «Природные ресурсы» (НИА-Природа), 2016. — 54 с

Дизайн и верстка: *А.Филиппов*

© Автономная некоммерческая организация Национальное информационное агентство «Природные ресурсы» (НИА-Природа)

© Всемирный фонд дикой природы (WWF)

Содержание

Анализ выполнения задач, сформулированных в основах государственной политики Российской Федерации в области экологического развития до 2030 г. **2**

1. Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти **2**
2. Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности **4**
3. Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий **7**
4. Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду **8**
5. Восстановление нарушенных естественных экологических систем **14**
6. Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами **17**
7. Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира **24**
8. Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности **30**
9. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата **34**
10. Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности **37**
11. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания **39**
12. Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности **43**
13. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности **46**

Анализ выполнения Поручений президента российской Федерации в области охраны окружающей среды и природных ресурсов в 2012-2016 гг. **49**

Выполнение Поручений Президента РФ по вопросам сохранения амурских тигров и дальневосточных леопардов Пр-2624 от 7 ноября 2013 года (по состоянию на 01 декабря 2016 г.) **49**

Выполнение Поручений Президента РФ по вопросу эффективного и безопасного освоения Арктики, состоявшегося 5 июня 2014 года Пр-1530 от 29 июня 2014 года (по состоянию на 01 декабря 2016 г.) **52**

Выполнение Поручений Президента РФ по вопросу особо охраняемых природных территорий Пр-210 от 31 октября 2014 г. (по состоянию на 1 декабря 2016 г.) **53**

Выполнение Поручений Президента РФ по вопросам создания и развития национального парка «Бикин» Пр-729 от 22 апреля 2015 г. **54**

Анализ выполнения задач, сформулированных в основах государственной политики Российской Федерации в области экологического развития до 2030 г.

1. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕЙ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КООРДИНАЦИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В 2012-2016 гг. было проведено 8 заседаний Правительства России, посвященных реализации «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегий сохранения редких видов, Государственным программам «Охрана окружающей среды» и «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 гг., в том числе 4 в 2012 г., 2 в 2013 г. и 2 в 2014 г. В 2015-2016 гг. ни одного заседания не проводилось.

В 2012-2016 гг. внесено 25 изменений в полномочия Минприроды России, подведомственных ФОИВов и Ростехнадзора, в том числе 9 в 2012 г., 6 в 2013 г., 3 в 2014 г., 6 в 2015 г., 1 в 2016 г.

Наблюдается снижение внимания Правительства России к вопросам политики в области экологического развития и охраны окружающей среды

а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

За 2012-2016 годы существенных изменений в разграничении полномочий между органами государственной власти в области охраны окружающей среды не произошло.

б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в качестве целевых показателей Госпрограммы включает ряд параметров, связанных с состоянием окружающей среды на отдельных территориях:

- *показатель 2* «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха»;
- *показатель 3* «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)»;
- *показатель 4* «Объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового внутреннего продукта»;

- *показатель 5* «Численность населения, проживающего на территориях с неблагополучной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью»;

Хотя данные показатели не указываются как критерии эффективности деятельности государственных органов власти в области охраны окружающей среды, они напрямую связаны с успешностью деятельности государственных органов, в том числе федеральных.

Разработаны и утверждены критерии и методики их определения по оценке эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

Количественные индикаторы состояния окружающей среды и экологической безопасности не используются при оценке деятельности органов государственной власти

в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;

Важным средством превентивного надзора является государственная экологическая экспертиза.

Таблица 1.

	Проведено экспертиз			положительные		отрицательные	
	Всего	Центр. аппарат	Тер. органы	Центр. аппарат	Тер. органы	Центр. аппарат	Тер. органы
2012	1499	215	1284	Нет данных		Нет данных	
2013	950	190	860	137	730	53	130
2014	1212	208	1004	Нет данных		Нет данных	
2015	1647	273	1374	227	1242	46	132

Обращает на себя внимание значительно большая доля отрицательных заключений ГЭЭ, проводимых центральным аппаратом Росприроднадзора по сравнению с территориальными органами – 21% против 10%.

Данные о государственном экологическом надзоре свидетельствуют о примерно одинаковой интенсивности и эффективности надзора в 2012–2016 гг.

Таблица 2.

Показатель	2012		2013		2014		2015	
	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.
Количество поднадзорных объектов	86089	3557124	84019	3372785	80489	3060382	Н.д.	Н.д.
Численность инспекторского состава	2159	2775	1917	2228	1903	3088	1776	Н.д.
Выявлено правонарушений всего	8830	46927	31581	74455	33376	80728	32012	Н.д.
Сумма наложенных штрафов на нарушения законодательства	883,4 млн. руб.	Н.д.	904,6 млн. руб.	8429,3 млн. руб.	1202,6 млн. руб.	2581,4 млн. руб.	1028,7 млн. руб.	Н.д.
Сумма взысканных штрафов*	677,7 млн. руб.	Н.д.	670,2 млн. руб.	Н.д.	872,6 млн. руб.	Н.д.	763,4 млн. руб.	Н.д.

Эффективность надзора остается на прежнем уровне

г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

В Государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы включена задача «формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, включая повышение эффективности государственного экологического надзора, осуществляемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе оценки экологических рисков и обеспечение проведения региональной экологической экспертизы»

Оценить степень выполнения невозможно

2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

За период VI созыва Государственной Думы Российской Федерации были приняты и подписаны Президентом Российской Федерации 56 законов в области охраны окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов.

Наиболее значимыми законами, направленными на реализацию государственной политики в области экологического развития являются следующие:

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» , устанавливающий порядок внедрения наилучших доступных технологий и перехода к технологическому нормированию воздействия на окружающую среду;

Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», направленный на стимулирование переработки отходов и минимизации их образования;

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», заложивший основы правового регулирования по защите морей от нефтяного загрязнения.

Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на ужесточение уголовной ответственности за незаконную добычу, оборот, транспортировку особо ценных видов животных.

Неоднозначные изменения были приняты в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях». Федеральный закон №406-

ФЗ от 28.12.2013 , с одной стороны, решает ряд вопросов правового регулирования деятельности и финансирования ООПТ. В то же время закон содержит ряд положений, вызывающих возражения и опасения экологов. Прежде всего, это закрепленная возможность преобразования заповедников в национальные парки, то есть значительного понижения статуса их охраны.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» создает еще большие риски для сохранения заповедной системы, т.к. допускает выделение на территории заповедников создание биосферных полигонов – земельных участков, на которых допускается размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры в целях развития познавательного туризма, физической культуры и спорта.

Развитие правовой системы идет активно, но ряд принятых законов ослабляет требования к охране окружающей среды

б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

Несмотря на ряд законов, принятых в целях совершенствования правового регулирования в области охраны окружающей среды, в настоящее время нормативная база в данной сфере не свободна от пробелов и противоречий.

Указанные выше законодательные акты для их реализации требуют принятия значительного числа подзаконных нормативных правовых актов. Процесс разработки и принятия таких документов во многих случаях занимает несколько лет. Например, до настоящего времени не утверждена Методика расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренная Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ, что не позволяет реализовать в полном объеме нормы, предусмотренные законом.

Не преодолен ряд пробелов в законодательстве в части правового регулирования экономического стимулирования и финансирования мероприятий по охране окружающей среды, экологической информации, охраны животного мира и биоразнообразия и других направлениях.

Принятие Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ предусматривает с 1 января 2018 года обязательность проведения государственной экологической экспертизы объектов, относящихся к I категории, как оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий. В то же время, недостатки правового регулирования государственной экологической экспертизы, нерешенные до настоящего времени, могут быть препятствием для реализации данного положения.

Повышение целостности и комплексности правовой системы идет с существенным опозданием и не всегда эффективно

в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты Российской Федерации», разработан Минприроды России, прошел процедуру публичных обсуждений на Федеральном портале проектов нормативных актов regulation.gov.ru и оценку регулирующего воздействия, и на протяжении более двух лет находится на этапе согласования с федеральными органами исполнительной власти для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, что значительно замедляет принятие реализацию данной задачи.

Совершенствование законодательства в части оценки воздействия на окружающую среду, государственной экологической экспертизы и введения стратегической экологической оценки включено в План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года экологии в 2017 году, утв. Распоряжением Правительства от 02.06.2016 № 1082. В План также включено проведение стратегической экологической оценки на примере Амурской области.

В 2015 году было положено начало применения процедуры стратегической экологической оценки (СЭО) на примере Забайкальского края. Пилотный проект проведения СЭО стратегии социально-экономического развития края завершается в 2016 году при финансировании из бюджета края. В 2016 году в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» начато проведение пилотной СЭО развития угледобывающего района в Кемеровской области.

Процесс согласования законопроекта о введении СЭО идет с существенным опозданием

г) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

В соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были увеличены в два раза санкции за Экологические преступления , предусмотренные главой 26 Уголовного кодекса РФ.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Уголовный кодекс был дополнен статьей 258.1, устанавливающим уголовную ответственность за незаконную добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации вплоть до лишении свободы на срок до трех лет со штрафом до 1 млн рублей. Также незаконное перемещение этих животных в соответствии данным законом признается контрабандой. Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации утвержден постановлением Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации» были усовершенствованы формулировки статьи, устанавливающая ответственность за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также ужесточена ответственность за эти преступления.

Реализация данной задачи идет успешно

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ И ВНЕДРЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЭФФЕКТИВНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

Несмотря на признанную на уровне Правительства России необходимость разработки концепции перехода России к зеленой экономике, уровень вложений (в том числе, государственных) в модернизацию традиционных отраслей промышленности и создание новых отраслей, основанных на сохранении и преумножении природного и человеческого капитала, остаётся крайне низким. В Прогнозе социально-экономического развития до 2030 года есть отдельный раздел о «зеленом развитии», однако никаких конкретных механизмов перехода к «зеленому развитию» в прогнозе не предложено.

По подсчетам Минприроды России, модернизация российской промышленности потребует ежегодных инвестиций в размере от 1,5% до 2,5% ВВП — сейчас в РФ затраты на проекты в природоохранной сфере составляют 0,8% ВВП.

Хотя доля добывающих отраслей в ВВП несколько снизилась (с 11,2% в 2012 до 10,6% в 2014), структура российской экономики, и тем более, экспорта, далека от экологически устойчивой. Стоит отметить, что с 2012 года наблюдается определенное снижение энергоемкости экономики.

Таблица 3. *Энергоемкость ВВП (кг условного топлива/10 т. руб)*

2014	113,58
2013	122,81
2012	132,02

Многие экологические инициативы ведомств блокируются бизнесом по линии промышленных союзов и предпринимательских объединений – зачастую в ущерб потенциальному зеленому развитию целого ряда отраслей российской экономики и выполнению международных обязательств нашей страны (в частности, Парижского соглашения).

Динамика структуры российской экономики позитивна, но перемены идут с большим опозданием

б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;

Данный пункт об использовании единой технологической платформы был актуален в 2011-2012 годах, но в настоящее время развития этих платформ не наблюдается.

Оценка степени выполнения невозможна

в) учёт абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

Данные по экономике и по регионам в целом демонстрируют позитивную, но очень медленную динамику. С 2007 года энергоэффективность повысилась примерно на 10%, хотя планировалось достичь уже более 25% (за 2007-2020 гг. – 40%). К сожалению. эти данные бесполезны для принятия решений на уровне предприятий. Только в 2016 году Минпромторг России заказал НИР по расчету потенциала снижения выбросов по отраслям. На этой основе Минэкономики России планирует строить систему нормативов. Эффект от нормативов будет существенным, только если за их превышение будут введены платежи. По принятому в ноябре 2016 года «Плану реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов» система заработает не ранее 2019 г.

Динамика позитивна, но наблюдается существенное отставание

4. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ ТЕКУЩЕГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

Порядок перехода на нормирование воздействия на окружающую среду предусмотрен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с его нормами, переход на использование технологических нормативов воздействия на окружающую среду для объектов, отнесенных к 1 категории и области применения наилучших доступных технологий, будет осуществлен с 1 января 2019 года.

В соответствии с указанным законом утверждено Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям». В соответствии с ним Приказом Росстандарта от 11 июня 2015 г. № 707 на базе ФГУП «ВНИИ СМТ» создано Бюро

НДТ для координации деятельности технических рабочих групп при разработке справочников. Для создания единых подходов при разработке справочников НДТ приказом Росстандарта создан профильный технический комитет по стандартизации «Наилучшие доступные технологии». В 2015 году разработаны и утверждены 10 справочников НДТ, в 2016 году планируется утвердить еще 13 справочников. Эта работа продолжится в 2017-2018 годах.

Реализации задачи идет в соответствии с графиком

б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

Федеральный законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен, в том числе, на решение задачи по исключению практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Более детальная оценка требует дополнительного анализа.

Оценка выполнения невозможна

в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

В 2011-2015 гг. наиболее отчетливо просматривались следующие тенденции. Значительно – в 2-3 раза – уменьшалось образование чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов, т.е. относимых к I и II классам опасности. Снижение образования малоопасных отходов (IV класс) произошло в относительно небольших масштабах – на 9%. По высокоопасным и неопасным отходам – III и V классы опасности – отмечается рост их образования соответственно на 29% и на 37%. Общая структура образования отходов по классам опасности в последние годы изменилась незначительно; как и в предыдущие периоды, подавляющая часть приходится на малоопасные отходы (V класс опасности). Наибольший объем образования отходов приходится на добычу полезных ископаемых: в 2010 г. – 89%, 2014 г. – 93% и 2015 г. – 92% . При этом при добыче топливно-энергетических ресурсов – главным образом, при извлечении из недр и обогащении каменного и бурого угля – образовалось соответственно 59%, 62% и 57% от всех отходов в стране.

Рис. 1. *Динамика образования отходов производства и потребления в России, млн т*

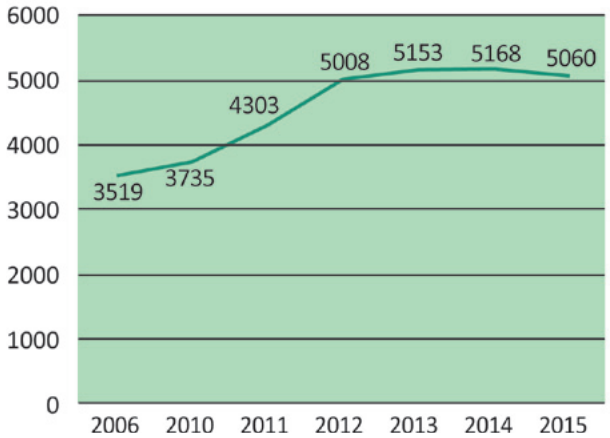


Таблица 4. *Образование отходов производства и потребления по классам опасности в России, млн т*

Класс опасности	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего	3734,7	5152,8	5168,3	5060,2
в т.ч. I класса	0,17	0,06	0,06	0,08
II класса	0,71	0,36	0,30	0,27
III класса	16,7	19,1	19,7	21,6
IV класса	96,8	97,1	104,3	88,2
V класса	3620,4	5036,2	5044,0	4950,2

В 44 городах России (20% городов) уровень загрязнения воздуха характеризуется как высокий и очень высокий (ИЗА > 7). В среднем по стране 17% городского населения испытывают воздействие высокого и очень высокого уровня загрязнения воздуха. Международные сравнения по загрязнению воздуха в столицах показывает, что в Москве удалось снизить загрязнение воздуха к 2013 году до показателей, сопоставимыми с такими крупнейшими городами, как Берлин, Париж, Лондон.

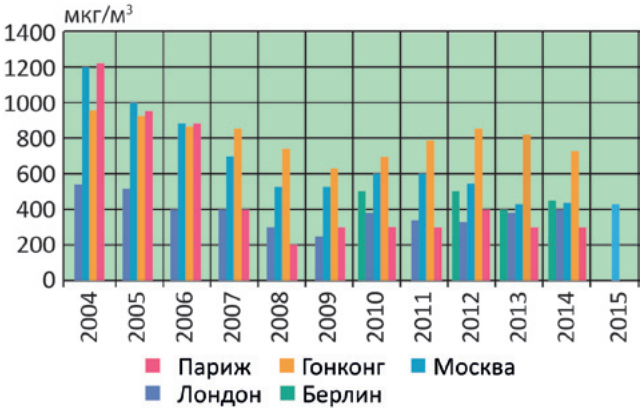


Рис. 2. *Динамика среднегодовых концентраций оксида углерода в атмосферном воздухе крупных городов мира, мкг/м³*

Рис. 3. *Динамика среднегодовых концентраций PM 10 в атмосферном воздухе крупных городов мира, мкг/м³*

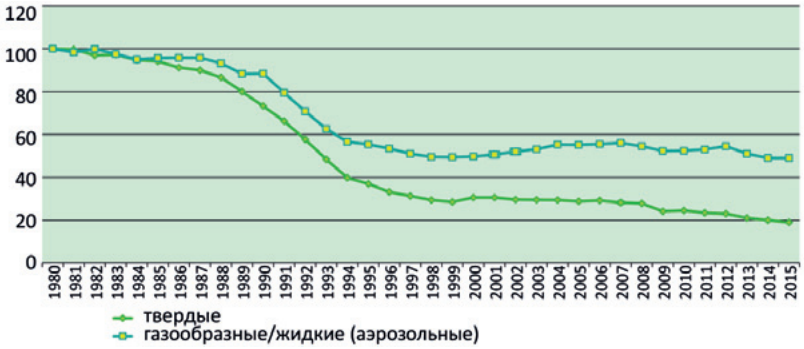
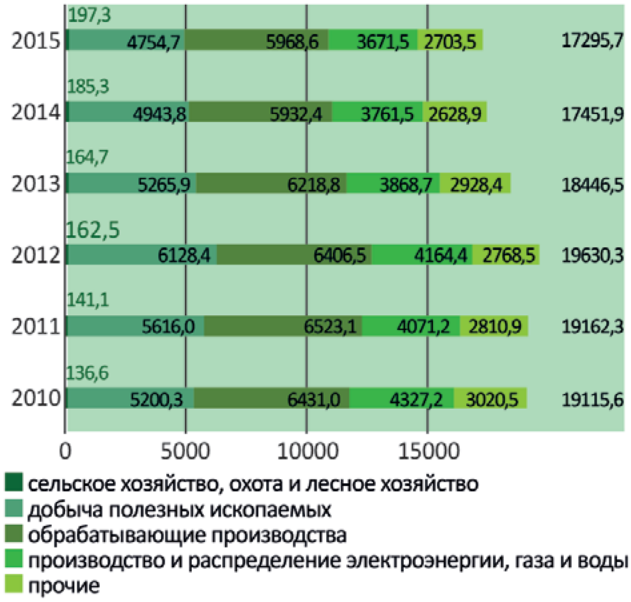


Рис. 4. *Динамика выбросов твердых и газообразных вредных веществ, %*

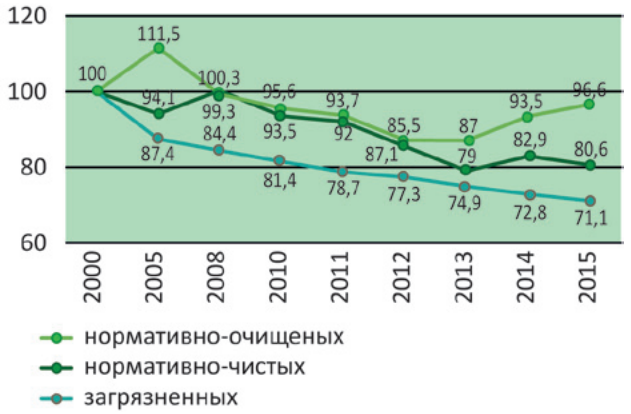
Если посмотреть динамику изменения объемов выбросов за 10 лет, то видно, что за десятилетний период валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух снизился на 13,2% (4721 тыс. т), т.е. в среднем в год сокращался на 1,3%. Объем выбросов от стационарных источников снижался более быстрыми темпами – 15,3% (3130 тыс. т), т.е. в среднем в год сокращался на 1,5%. Несмотря на то, что за десятилетие парк автомобилей в России почти удвоился, тем не менее, валовый объем выбросов от автотранспорта за этот период снизился на 10,3% за счет повышения качества автопарка и топлива.

Рис. 5. *Распределение объема выбросов от стационарных источников по видам экономической деятельности, тыс. т*



Доля загрязненных стоков в общем объеме водоотведения в водные объекты оказалась в 2010 г., 2014 г. и 2015 г. оставалась на уровне почти 34%. Это в определенной степени свидетельствует, что на изменение сброса рассматриваемых вод в значительной мере оказывало влияние общая динамика использования воды и водоотведения. Одновременно, следует отметить, что, несмотря на ощутимые позитивные тенденции в изменении рассматриваемого сброса, его доля в общем объеме водоотведения в водоемы в последние годы остается в целом неизменной. За последние пять лет объем нормативно очищенных сточных вод остался почти на одном и том же уровне: в 2010 г. – 1,88 млрд м^3, в 2015 г. – 1,90 млрд м^3.

Рис. 6. *Динамика сброса сточных вод в природные водные объекты в России, в % к 2000 г.*



Выбросы вредных веществ в атмосферу и сбросы загрязненных сточных вод в водоемы сокращаются, но медленнее, чем планировалось

г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается обязательное проведение государственной экологической экспертизы объектов, относящихся к I категории, как оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, с 1 января 2018 года.

В то же время, недостатки правового регулирования государственной экологической экспертизы, нерешенные до настоящего времени, могут быть препятствием для реализации данного положения.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты Российской Федерации», направленный, в том числе, на совершенствование процедуры государственной экологической экспертизы, разработанный Минприроды России, на протяжении более двух лет находится на этапе согласования с федеральными органами исполнительной власти для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, что значительно замедляет принятие реализацию данной задачи.

Задача реализуется с существенным отставанием

д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и её учёт при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование оценки воздействия на окружающую среду, государственной экологической экспертизы, введение стратегической экологической оценки разработан Минприроды России. Он соответствует международным стандартам в данной области и направлен, в том числе, на гармонизацию российского законодательства с положениями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протоколе о стратегической экологической оценке к ней.

Законопроект на протяжении более двух лет находится на этапе согласования с федеральными органами исполнительной власти для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, что значительно замедляет принятие реализацию данной задачи.

Реализация задачи идет со значительным отставанием, встречая противодействие бизнеса и некоторых федеральных органов исполнительной власти

е) увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учётом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

Добровольная сертификация строительства зданий и сооружений в России представлена четырьмя схемами сертификации экологического строительства BREEAM (Великобритания), LEED (США), DGNB (пассивный дом, Германия) и двумя российскими – GREEN ZOOM и Зеленые стандарты. Международные системы, довольно широко представленные в мире, начали развиваться в России с 2010 г., когда были выданы два первых сертификата (1 - BREEAM, 1 - LEED). Сертификация резко ускорилась в 2013 г., в котором был выдан 21 новый сертификат (по обеим системам). К настоящему времени по схеме BREEAM в России сертифицировано 89 зданий, по схеме LEED -53, а по стандарту DGNB одно здание. Это лишь незначительное количество от объектов, сертифицированных за тот же период по схеме BREEAM (250 тыс.) и LEED (83 тыс.) в мире.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на её реализацию;

До 2014-2015 гг. принятый в 2011 году «Комплексный план реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года» в своей основной части выполнялся лишь формально. Минприроды России предоставляло в Правительство России отчеты, где были собраны решения и действия федеральных ведомств, имеющие отношение к запланированной деятельности, но реализуемые с иными целями. Специальных действий по выполнению плана по главным направлениям – адаптация к изменениям климата и предотвращение изменений климата (разделы II и III плана) практически не осуществлялось. Определенные действия были предприняты по информационной политике и международной деятельности (разделы I и IV плана): создан Климатический центр Росгидромета, организован мониторинг изменений климата и его интеграция с международными системами. Это неудовлетворительно мало. Отчеты Минприроды России о выполнении плана фактически Правительством России не рассматривались, выводов и корректировок плана не делалось.

В 2015-2016 гг. под влиянием все более сильных и частых опасных гидрометеорологических явлений, прежде всего, наводнений, а также принятия Парижского климатического соглашения ООН, ситуация стала меняться.. Приняты планы по созданию системы государственного регулирования выбросов парниковых газов (2019 г.), по долгосрочной стратегии низкоуглеродного развития (2019 г.) и действиям в лесном хозяйстве (2019 г.), что необходимо для реализации раздела III; есть решение по разработке национального плана адаптации (2018 г.) для реализации раздела II. Для более оперативного начала практических действий по адаптации Минприроды России подготовило и согласовало с субъектами федерации поправки в Комплексный план реализации Климатической доктрины, касающиеся трех наиболее «горячих» тем: наводнений (затоплений и подтоплений территорий), штормовых ветров и ураганов, оледенения (ЛЭП, дорог и других объектов инфраструктуры). В качестве первого шага имеется график, по которому все субъекты Российской Федерации должны подать карты зон затопления и подтопления при вероятных опасных гидрометеорологических явлениях.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

5. ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ

а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагополучной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

Минприроды России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду и возмещения ущерба окружающей среде, нанесенного и накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности», который прошел процедуру публичного обсуждения на regulation.gov.ru и готовится к оценке регулирующего развития.

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в качестве одного из показателей включает «Численность населения, проживающего на территориях с неблагополучной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью». Запланировано основное мероприятие 1.19 «Ликвидация последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической деятельности», для его финансирования предусматривается 2940000 тыс. рублей ежегодно с 2014 года по 2020 год.

В рамках подпрограммы «Ликвидация накопленного экологического ущерба», которая включена в состав государственной программы «Охрана окружающей среды» (новая редакция Госпрограммы готовится к внесению в Правительство Российской Федерации) в 2016 году запланирована реализация Основного мероприятия «Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба», которое будет осуществляться посредством предоставления субсидий из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на данные цели.

Подготовлен проект Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба, который также включен в новую редакцию государственной программы. Минприроды России приступило к формированию предварительного перечня проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба. Осуществляется сбор информации от субъектов Российской Федерации в целях формирования плана финансирования мероприятий государственной программы по охране окружающей среды в части ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде на период 2017-2025 гг. и сбора информации для создания государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Реализация задачи идет со значительным отставанием

б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

Общая величина накопленных и учтенных отходов производства и потребления в целом по стране составляла на конец 2015 г. примерно 31,5 млрд т. Следует иметь в виду, что приведенная цифра носит оценочный характер из-за объективных сложностей в учете отходов, образовавшихся многие десятилетия назад, а также в идентификации разложения, разубоживания, выветривания, коррозии, зарастания растительностью и т.п. ранее накопленных отходов. Подавляющая часть накопленных и идентифицированных отходов относится к V классу опасности, т.е. неопасным отходам – 31,1 млрд т, или почти 99% к их общему объему. Оставшаяся часть приходится на опасные отходы, в т.ч. отнесенные к I классу опасности – 14 тыс. т, II классу – 375 тыс. т, III классу – более 26 млн т и IV классу опасности – около 328 млн т. В территориальном плане подавляющая часть накопленных отходов располагается в Сибирском (18,1 млрд т, или свыше 57% общего объема) и Уральском (6,9 млрд т, или 22%) федеральных округах. Отходы, накопленные в Приволжском, Северо-Западном и Дальневосточном округах составляют соответственно 8%, 6% и 6%. Доля Центрального, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов незначительна.

В рамках Госпрограммы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, начиная с 2012 г. выполняются работы по ликвидации накопленного экологического ущерба на островах Земли Франца-Иосифа. Основные работы были сосредоточены на загрязненных островах Земля Александры, Гукера, Хейса, Гофмана и Греэм-Белл. По итогам работ 2012-2015 гг. достигнуто сокращение объемов загрязнения более чем на 35 тыс. т. Также в эти годы проводились работы по уборке на острове Северный архипелага Новая Земля (бухта Поспелова и залив Наталии), по итогам работ к настоящему времени достигнуто сокращение объемов загрязнения более чем на 6 тыс. т. В 2015 г. проведены работы по ликвидации накопленного экологического ущерба в заповеднике «Ненецкий» – сокращен объем накопленных загрязнений на 3,5 тыс. т, проведена рекультивация 84 га земель с техногенно измененным рельефом. Также в 2015 г. начался пилотный проект по уборке побережья Кольского залива. Итогом работ станет разработка программы очистки залива от затонувших судов, оказывающих негативное воздействие на природу, а также уборка свалки металлоконструкций.

Реализация задачи идет с отставанием, основным фактором является финансовое обеспечение

в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде» разрабатывается Минприроды России на протяжении нескольких лет. Доработанный проект находится на стадии публичного обсуждения на портале regulation.gov.ru.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий;

Вне системы ООПТ режим хозяйственного использования, нацеленный на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем, установлен для зон с особыми условиями использования территорий, наиболее значимыми из которых для реализации данной задачи являются защитные леса и особо защитные участки лесов, выделяемые в соответствии с Лесным кодексом РФ. В настоящее время на территории Российской Федерации выделено 279,1 млн га защитных лесов, что составляет 24% от площади лесного фонда страны. При этом для части категорий защитных лесов существующие меры по их поддержанию недостаточны, в связи с чем поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета было предусмотрено введение запрета на промышленную заготовку древесины в защитных лесах (№ Пр-1037 от 07.05.2013, абзац 8 подпункта «в» пункта 1). Однако, необходимые изменения в законодательство до сих пор не внесены.

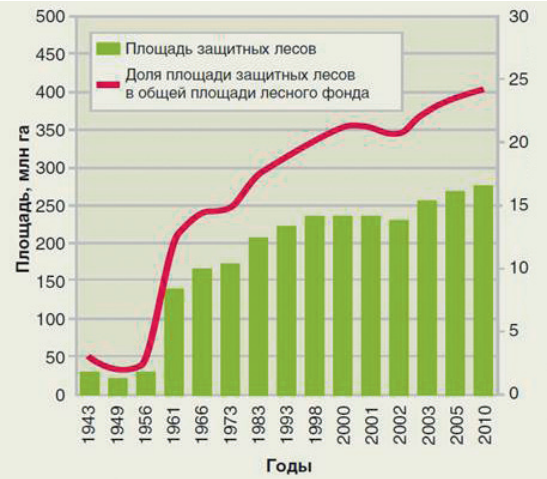


Рис. 7. *Доля площади защитных лесов в общей площади лесного фонда, %*

Помимо этого, в РФ активно развиваются негосударственные механизмы, предусматривающие, в том числе, сохранение естественных экосистем, такие как добровольная лесная сертификация. В настоящее время в стране сертифицировано по схемам добровольной лесной сертификации 43,43 млн га лесов, или около 25% от всех арендованных для целей заготовки древесины лесных участков. Добровольная лесная сертификация предъявляет к лесопользователям высокие требования в части сохранение экосистемных функций лесов, так, сертифицированные компании добровольно сохраняют более 5,6 млн га лесов высокой природоохранной ценности (полностью выведены из лесопользования).

Динамика площади выявленных и полностью исключенных из освоения лесов высокой природоохранной ценности на территориях, арендованных сертифицированных по стандартам FSC компаниями.

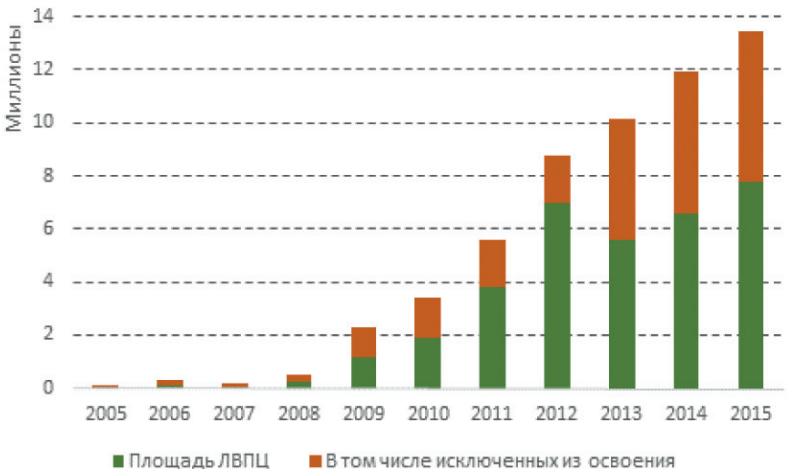


Рис. 8. *Динамика площади выявленных и полностью исключенных из освоения лесов высокой природоохранной ценности на территориях, арендованных сертифицированных по стандартам FSC компаниями.*

Задача реализуется успешно

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путём переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

Таблица 5 *(повтоение Таблицы 4)***.** *Образование отходов производства и потребления по классам опасности в России, млн т*

Класс опасности	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего	3734,7	5152,8	5168,3	5060,2
в т.ч. I класса	0,17	0,06	0,06	0,08
II класса	0,71	0,36	0,30	0,27
III класса	16,7	19,1	19,7	21,6
IV класса	96,8	97,1	104,3	88,2
V класса	3620,4	5036,2	5044,0	4950,2

Таблица 6. *Использование и обезвреживание отходов производства и потребления по классам опасности, млн т*

Класс опасности	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего отходов	1738,1	2043,6	2357,2	2685,1
в т.ч. I класса	0,10	0,04	0,04	0,03
II класса	0,43	0,44	0,37	0,35
III класса	11,9	17,1	17,4	19,5
IV класса	71,1	84,5	86,0	73,9
V класса	1654,6	1941,5	2253,4	2591,3

В 2011-2015 гг. наиболее отчетливо просматривались следующие тенденции. Значительно – в 2-3 раза – уменьшалось образование чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов, т.е. относимых к I и II классам опасности. Снижение образования малоопасных отходов (IV класс) произошло в относительно небольших масштабах – на 9%. По высокоопасным и неопасным отходам – III и V классы опасности – отмечается рост их образования соответственно на 29% и на 37%.

Таблица 7. *Использование и обезвреживание отходов производства и потребления по классам опасности, млн т*

Вид деятельности	Образование				Использование и обезвреживание			
	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	24,1	40,3	43,1	45,8	19,8	34,7	33,6	38,0
Добыча полезных ископаемых	3334,6	4701,2	4807,3	4653,0	1562,2	1753,1	2165,7	2473,3
Обрабатывающие производства	280,1	253,7	243,1	282,9	124,4	132,3	119,3	134,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	68,0	24,1	28,3	26,4	9,8	3,8	4,3	6,1
Строительство	11,1	16,7	17,6	17,1	10,1	8,9	7,7	6,8
Транспорт и связь	4,9	4,5	3,9	2,9	1,9	5,2	5,8	4,9

В 2014 г. образовался почти 71 млн т твердых коммунальных отходов (ТКО). Из всего объема образующихся ТКО только 4-5% было вовлечено в оборот, а доля переработки падает. В 1980-е гг. в Советском Союзе перерабатывалось до 60% бумаги, до 50% текстиля, свыше 30% шин. Сейчас перерабатывается 36% бумаги и 10% резины.

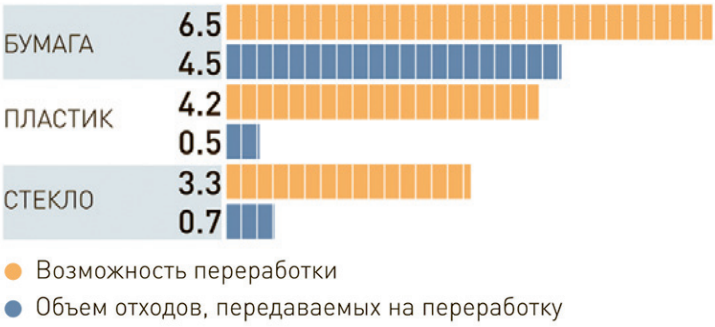


Рис. 9. *Возможности переработки мусора. Источник: Экобюро GREENS*

Исходя из представленной таблицы, сегодня не только существующие мощности по переработке не загружены, но и всех имеющихся мощностей не хватило бы для полной переработки, например, бумаги.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

В июле 2014 года был принят «Закон о наилучших доступных технологиях» ФЗ № 219. В результате его реализации ожидается значительное снижение негативного воздействия промышленности на окружающую среду за счет повышения эффективности использования ресурсов и снижения объемов сбросов и выбросов. предусматривает поэтапный переход производств (в первую очередь, наиболее опасных для окружающей среды) на использование НДТ – подход, принятый во всех развитых странах. С 2021 года объекты, отнесенные к первой категории, т.е. оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду, должны использовать новейшие технологии, обеспечивающие минимальные выбросы в воздух, воду и оставляющие минимум отходов. Важным положением закона является возвращение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) для объектов, особо опасных для окружающей среды, с 2018 года. Тем не менее, реализация этого закона потребует от бизнеса существенных вложений в переоборудование, поэтому с приближение сроков, предусмотренных законом, возрастает давление со стороны бизнеса с требованиями переноса сроков начала реализации положений этого закона.

Из реально действующих механизмов можно привести данные по возобновляемой энергетике как технологии, позволяющей снизить использование других источников энергии, прежде всего, ископаемых видов топлива, поскольку механизм поддержки этого рынка заработал фактически с 2013 года.

Таблица 8. *Ввод новых генерирующих мощностей (ветряная генерация ВЭС, солнечная генерация СЭС, малая гидроэнергетика МГЭС). Данные НП «Совет Рынка»*

Виды генерирующих объектов:	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ВЭС	-	51	50	200	400	500
СЭС	35,2	140	199	250	270	270
МГЭС до 25 МВт	-	-	-	124	141	159
Итого	**35,2**	**191**	**249**	**574**	**811**	**929**

При этом в общей структуре потребления первичных энергоресурсов ВИЭ остаются в размере статистической погрешности.

Таблица 9. *Общая структура потребления первичных энергоресурсов. Данные ИнЭИ РАН*

	2013
Всего	687
Нефть	126
Газ	367
Уголь	120
Атомная энергия	45
Гидроэнергия	16
Биоэнергия	11
Другие ВИЭ	3

Реализация задачи идет со значительным отставанием

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

Таблица 10. *Динамика затрат на охрану окружающей среды, связанных с упорядочиванием обращения отходов производства и потребления, в России (по данным Росстата), в ценах соответствующих лет, млн руб.*

Вид затрат	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Текущие затраты*	32904	38128	45798	50402	55702	60256
Расходы на капремонт сооружений, установок и т.д.	2330	1541	2605	2408	4320	2587
Инвестиции в основной капитал	6276	4505	7442	7585	7684	12732

* Без учета оплаты сторонних услуг за транспортировку, переработку и размещение отходов.

Приведенные в таблице данные говорят о значительном росте текущих и инвестиционных затрат в области упорядочивания обращения с отходами в последние годы. В частности текущие расходы (т.е. издержки, связанные с содержанием и эксплуатацией соответствующих сооружений, установок, машин и оборудования, а также иных технических средств) возросли в действовавших ценах с 2010 г. по 2015 г. в 1,8 раза. Если нивелировать ценовой фактор и провести оценки в постоянных (сопоставимых) ценах, то рост физического объема рассматриваемых затрат будет на уровне 25-30%.

Большинство подзаконных нормативных актов, которые необходимы для реализации изменений, внесенных в регулирующее порядок обращения с отходами производства и потребления законодательство (Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ; далее – Закон № 458-ФЗ), уже приняты. В частности:

- Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156);
- Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881);
- Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (утв. постановлением Правительства РФ от 3 июня 2016 г. № 505);

- Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 г. № 484);
- Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 16 марта 2016 г. № 197) и др.

Однако регионы пока не успевают на практике внедрять нововведения в предусмотренные законодательством сроки. Так, территориальные схемы должны были быть приняты в каждом регионе до 26 сентября текущего года (ч. 5 ст. 23 Закона № 458-ФЗ), не определены и региональные операторы, которые по новым правилам непосредственно отвечают за сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов (ст. 24. 6 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Есть предположения, что реформа может быть перенесена на 2019 год.

Практически во всех субъектах Российской Федерации приступили к разработке территориальных схем, однако работа находится в разной степени готовности. Полностью согласовано и готово к утверждению 64 территориальные схемы, согласованны отдельные разделы территориальных схем в 6 субъектах РФ, отказано в согласовании и направлены на доработку 5 территориальных схем (по состоянию на октябрь 2016). Территориальная схема описывает системы организации и осуществления на территории субъекта деятельности по обращению не только с коммунальными отходами, но и с промышленными. Поэтому в территориальных схемах таких крупных по объемам образования отходов промышленных регионах как Кемеровская и Мурманская области, Забайкальский и Красноярский края, Республика Саха (Якутия), где доля коммунальных отходов в образовании отходов составляет менее 1%, должно уделяться особое внимание источникам образования, местам накопления именно промышленных отходов. В Росприроднадзор поступает информация об имеющихся проблемах с накоплением и вывозом ТКО на объектах Минобороны России. Планируется также внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 – в части установления случаев и периодичности обязательной корректировки территориальных схем обращения с отходами, а также обязательности разработки электронной модели территориальной схемы в формате открытых данных.

Отдельная проблема касается развития утилизации ТКО на мусоросжигательных заводах, представляемых как экологичный способ утилизации. Однако при отсутствии раздельного сбора мусора сжигание приводит к большему загрязнению, чем захоронение, что отмечено Минэкономразвития России в рамках проработки Поручения Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 года № АД-П9-6639.

Таблица 11. *Оценка достижения целевых показателей (индикаторов), предусмотренных Государственной программой «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы» и ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»*

Показатель	Ед. изм.	2014 г.	2015 г.		Обоснование отклонения значений
			план	факт	
Государственная программа «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы»					
Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта	тонн	86,7	83,3	83,38	
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»					
Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления от общего количества образующихся отходов I-IV класса опасности	%	83,5	80,5	0,85	
Доля ликвидированных отходов и иных загрязнений на объектах накопленного экологического ущерба в общем объеме накопленных отходов	%	0	0,2	0,004	Федеральным законом средства на реализацию в 2015 г. мероприятия «Ликвидация последствий загрязнения …» в рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды» были сокращены в полном объеме
Доля использованных и обезвреженных твердых бытовых отходов в общем объеме образованных твердых отходов	%	32,33	33,26	33,26	
Объем образованных отходов по отношению к 2007 г., в т.ч. по классам опасности:	%	43,38	44,42	1,29	
I класс	%	25,86	93,16	0,38	
II класс	%	59,55	60,98	0,21	
III класс	%	177,62	164,37	1,94	
IV класс	%	38,59	39,51	0,32	
Объем образованных отходов I-IV класса опасности, которые не были обезврежены и использованы, по отношению к 2007 г., в т.ч. по классу опасности:	%	11,26	13,66	0,089	
I класс	%	8,8	61,47	0,5	
III класс	%	127,28	199,3	1,17	
II класс	%	0	55,56		Показатели «Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и использованы (II класс опасности) по отношению к 2007 году» и «Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и использованы (IV класс опасности) по отношению к 2007 году» рассчитать не представляется возможным, так как количество образованных отходов II и IV класса опасности меньше по сравнению с обезвреженными и использованными отходами II и IV класса опасности, принимая во внимание то, что количество обезвреженных отходов II и IV класса опасности и использованных отходов II и IV класса опасности осуществляется с учетом ранее накопленных отходов II и IV класса опасности в предыдущие отчетные периоды
IV класс	%	10,17	24,26		
Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»					
Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности	тонн	278,8	200	282	В связи с благоприятными погодными условиями в районе российских антарктических станций
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»					
Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов	%	80	79,3	80	Федеральным законом от 01.12.2014 № 384- госзаказчику Программы Минстрою России, ответственному за выполнение указанный показателей, средства федерального бюджета не предусмотрены

В 2014 году была открыта первая линия по переработке батареек и аккумуляторов на мощностях «Мегаполисресурс» - это совместный проект Медиа-Маркт и компании-переработчика. Следует отметить, что это не было строительство специализированный мощностей по переработке. Компания может использовать свое оборудование по извлечению драгоценных и редкоземельных металлов из бытовой техники, масел, полимеров, фотоотходов. Однако стоит отметить, что это пример инициативы ответственного бизнеса, нежели результат целенаправленной реализации политики государства по переработке опасных отходов.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

Распоряжение Правительства РФ от 4 декабря 2015 года №2491-р устанавливает нормативы утилизации отходов по каждой группе товаров согласно перечню готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. При этом на 2015 год по всем группам товаров норматив утилизации отходов составляет 0% и далее вводится с плавным повышением значений.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» проходит публичные обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных актов.

Реализация идет крайне медленно, особенно в отсутствие государственной поддержки инфраструктуры по утилизации и переработке отходов

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» устанавливает обязанность производителей и импортёров обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации (статья 24.2). Эта утилизация либо осуществляется самостоятельно, либо производители и импортеры продукции, либо уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.5 настоящего Федерального закона.

В поддержку данного закона были выпущены следующие нормативно-правовые акты:

- Постановления Правительства РФ о порядке предоставления отчётности от 8 декабря 2015 г. № 1342, об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров от 9 апреля 2016 г. № 284.

- Распоряжение Правительства РФ 1886-р от 24 сентября 2015 года «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»
- Распоряжение Правительства РФ 2491-р от 4 декабря 2015 года «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 года № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1520 «О ЕГИС учета отходов от использования товаров»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 года № 284»Об установлении ставок экологического сбора ...»
- Приказ Минприроды России от 22 августа 2016 года № 488 « Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора»

Таким образом, правовая основа для реализации политики в области управления безопасного обращения отходов создана, однако существует целый ряд ограничений, которые не позволяют всей системе эффективно функционировать. Это отсутствие инфраструктуры логистики и переработки отходов, возникновение конфликта с налоговым кодексом (взимание НДФЛ) при раздельном сборе отходов, сложная система учета и отчетности и учета обращения с отходами для предприятий, отсутствие механизмов использования средств, поступающих в рамках экологических платежей.

В целом, пока создаваемая система является препятствием для эффективной переработки отходов, в том числе, тормозит развитие бизнеса по переработке.

Реализация задачи идет со значительным отставанием

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов:

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» включает порядок установления требований к объектам размещения отходов и объектов захоронения отходов.

Принято Постановление Правительства РФ от 26 мая 2016 г. № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»

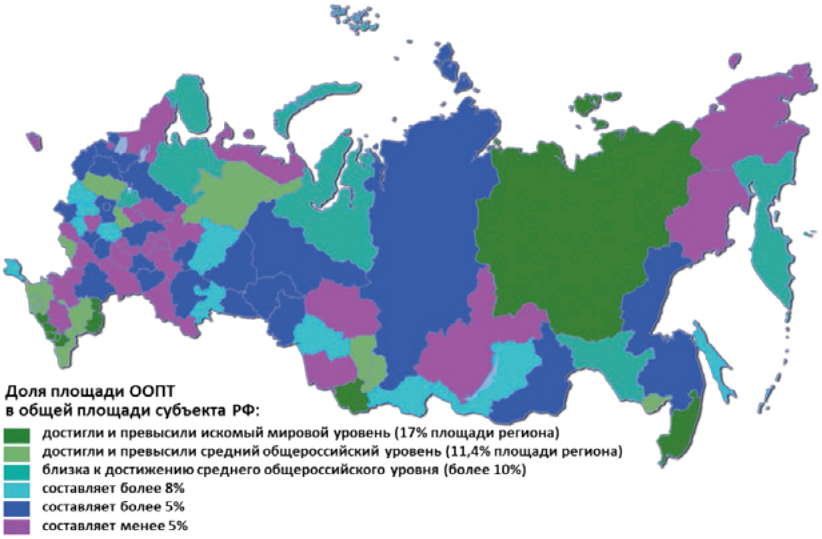
Реализация задачи идет успешно

7. СОХРАНЕНИЕ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ, ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА

а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;

Система ООПТ федерального, регионального и местного значения в большинстве регионов РФ не достигает не только международных целевых показателей (17%), но и среднероссийских (см. карту).

Рис. 10. *Распределение и плотность ООПТ в разрезе субъектов Российской Федерации*



Еще больше отставание по развитию системы морских ООПТ (международный показатель – 12%, в РФ сейчас около 2,5% морских акваторий взято под охрану). Значительное отставание наблюдается в выполнении Концепции развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства РФ №2322-р от 22.11.11) - из запланированных на период до 2016 г. 5 заповедников и 13 национальных парков, созданы только 1 заповедник и 5 национальных парков. Продолжаются многочисленные попытки нарушений установленных режимов охраны и использования как федеральных, так и региональных ООПТ.

Не выполнено обязательство Российской Федерации перед Международным Олимпийским комитетом в соответствии с Планом мероприятий по вопросам восстановления экосистемы р. Мзымта, комплексного экологического мониторинга и подготовки компенсационных мероприятий в рамках экологического сопровождения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 в г. Сочи (письмо Минприроды России от 01.10.2012 № 01-10-53/15751), в соответствии с которым часть земель Сочинского заказника планировалось отнести к землям Кавказского государственного природного заповедника, повысив их природоохранный статус. Предусмотренное Планом расширение границ Объекта Всемирного природного наследия «Западный Кавказ» было подготовлено, но поданная в 2015 г. Минприроды России обновленная номинация была отозвана Россией в 2016 г.

Не выполнено поручение Президента Российской Федерации от 31 января 2014 года № Пр-210 в части принятия проекта федерального закона, предусматривающего усиление правового режима государственных при-

родных заповедников и национальных парков, включая полный запрет на изъятие земельных участков и лесных участков, расположенных в границах этих особо охраняемых природных территорий, и на изменение их целевого назначения. В июне 2016 г. принят федеральный закон, допускающий выделение биосферных полигонов в границах государственных природных заповедников, т.е. фактически легализующий застройку.

У государственных инспекторов региональных ООПТ - сотрудников региональных государственных бюджетных учреждений, отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «О нарушении правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». Это значительно снижает эффективность функционирования региональных ООПТ.

Реализация идет со значительным отставанием, в первую очередь в части морских акваторий

б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

Работы по сохранению редких видов ведутся в соответствии со «Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов», утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 6.04.04 2004 г. №323 и «Плана мероприятий...» по ее реализации на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Минприроды РФ от 01.12.2014 № 33-р. Разработаны и реализуются Стратегии по сохранению отдельных видов (амурского тигра, дальневосточного леопарда, зубра, снежного барса и др.).

Доля взятых под охрану местообитаний амурского тигра достигла 25%, дальневосточного леопарда – 75%, что в комплексе с другими мерами, предусмотренными соответствующими Стратегиями и Планами действий дало положительный эффект – численность этих видов стабильно растет (см. графики).

Рис. 11. *Динамика численности дальневосточного леопарда*

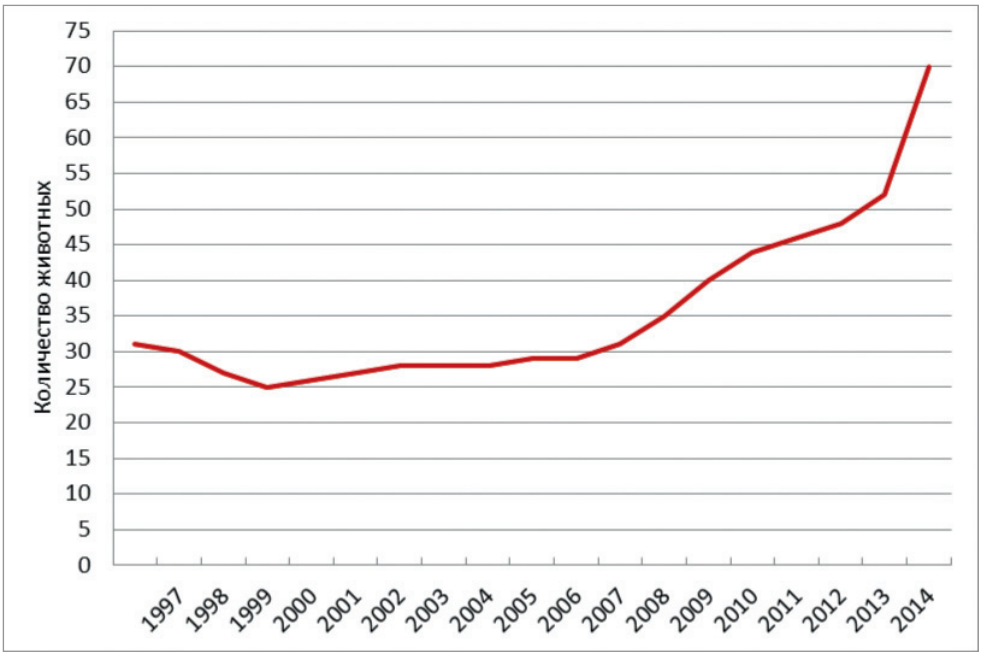
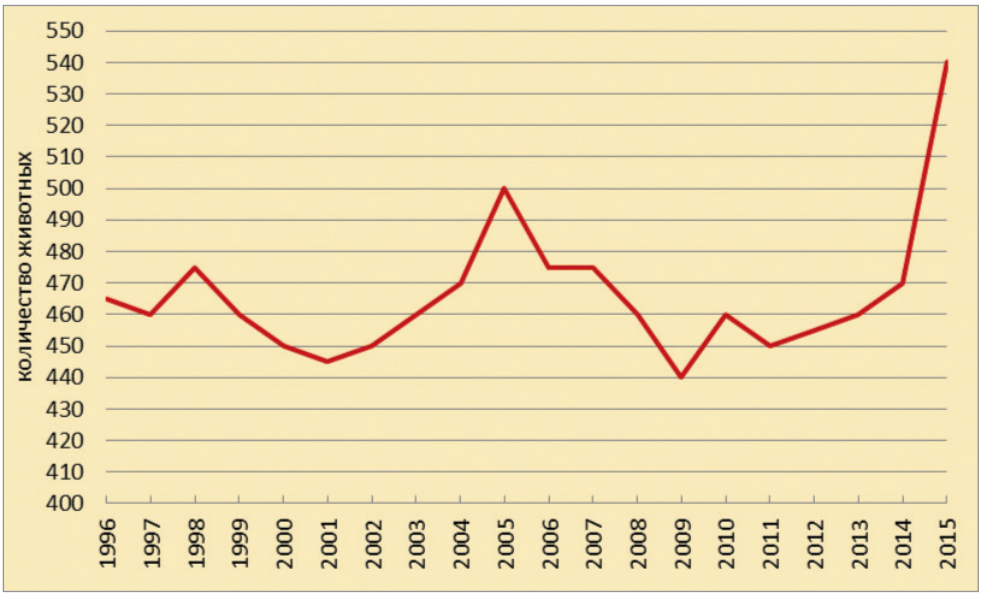
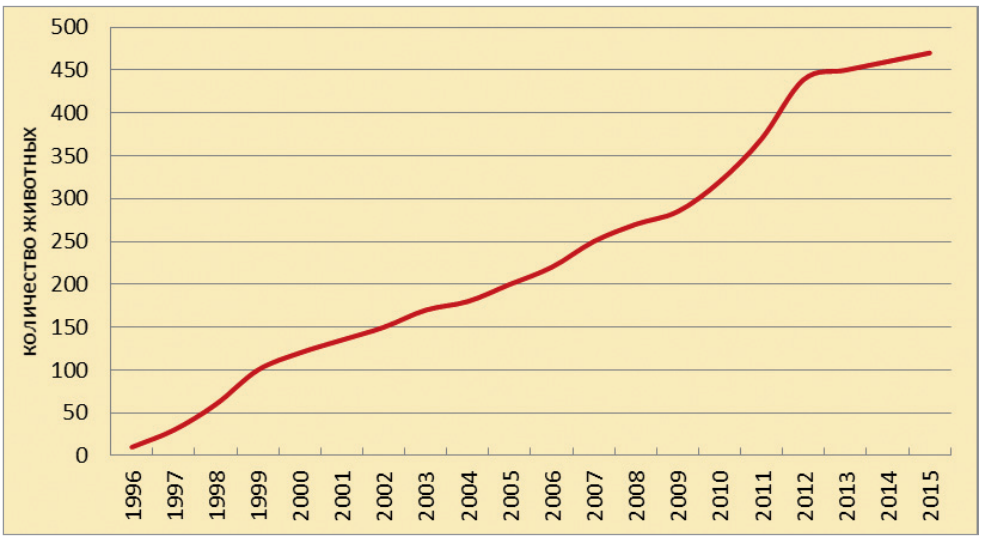


Рис. 12. *Динамика численности амурского тигра*



Реализация Стратегии по сохранению зубра позволила создать а России крупнейшую группировку – более 400 вольноживущих животных.

Рис. 13. *Динамика численности европейского зубра*



Вступила в практическую фазу программа по восстановлению исчезнувшего переднеазиатского леопарда на Кавказе – из построенного Центра по разведению леопардов в природу выпущены первые три животных.

Внесенные в Уголовный кодекс РФ поправки позволили значительно усилить ответственность за добычу и оборот ряда редких и особо ценных животных.

С 2011 года, в соответствии с Правилами заготовки древесины (утверждены приказом Рослесхоза от 01.08.2011 №337) в РФ внедряются меры по сохранению биоразнообразия и мест обитания редких видов в процессе заготовке древесины. В настоящее время в 6 субъектах РФ (Архангельская, Кировская, Ленинградская и Нижегородская области, Республика Коми, Алтайский край), разработаны и включены в лесохозяйственные регламенты нормативы выделения и сохранения ключевых объектов биоразнообразия (в республике Карелия требования включаются в договора с лесопользователями), работа по разработке аналогичных нормативов идет в ряде других субъектов РФ. Тем не менее, работа в этом отношении ведется бессистемно, достаточных усилий по созданию стимулов для региональных органов исполнительной власти в этом отношении не предпринимается.

В то же время, из-за неконтролируемого браконьерства под угрозой исчезновения оказался сайгак – его численность упала более чем в 100 раз – с 500-600 тысяч в середине прошлого века до 5-7 тысяч животных, при этом в популяции критически низкое число самцов (около 4%), что не позволяет рассчитывать на ее самовосстановление.

Отсутствуют утвержденные методики учета редких видов (кроме амурского тигра), не создана система сбора, обработки и хранения информации о состоянии редких видов, что делает невозможным оперативное получение актуальных данных и принятие соответствующих управленческих решений. Более чем на 6 лет задерживается выход новой Красной книги РФ. По-прежнему на низком уровне в большинстве регионов (за исключением Приморского края) остается работа по пресечению нелегальной торговли объектами дикой природы, включая редкие и особо ценные виды.

Достигнуты успехи в восстановлении численности ряда видов, численность других сокращается

в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

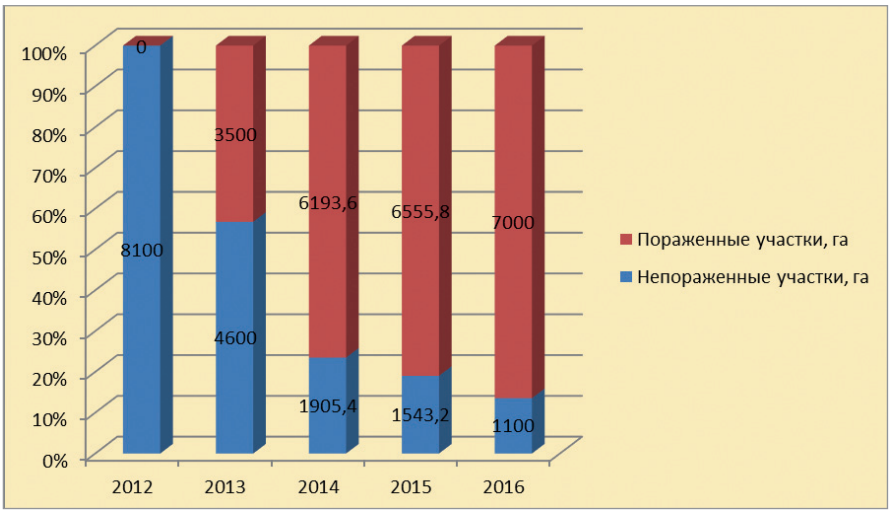
См. пункт а)

г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

Проблема инвазивных (чужеродных) видов носит глобальный характер и представляет угрозу для биоразнообразия Российской Федерации, особенно в отношении регионов, характеризующихся наличием эндемиков, реликтовых форм и видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Так, на Кавказе с 2000 года отмечено порядка 20 чужеродных видов вредителей леса. В частности, в 2012-2015 гг. из более чем 8,000 га лесов с участием самшита колхидского уцелело немногим более 1,000 га преимущественно на северном макросклоне Западного Кавказа из-за завезенной из Италии в Имеретинскую низменность в 2012 году на посадочном материале для озеленения объектов инфраструктуры Зимних Олимпийских игр в Сочи самшитовой огневки.

Рис. 14. *Динамика инвазии самшитовой огневки на территории Западного Кавказа*



В соответствии с действующим законодательством, в том числе СанПиН 1.2.2584-10, применение пестицидов в водоохранных зонах, на территории государственных заповедников, природных (национальных) парков, заказников, памятников природы, с целью локализации и ликвидации очагов вредных организмов, в том числе самшитовой огневки, запрещено. Наличие этих ограничений помешало остановить инвазию самшитовой огневки на самых ранних ее этапах.

С ростом транспортных перевозок, особенно морских, интродукция чужеродных видов происходит посредством сброса балластных вод или путем распространения видов, прикрепляющихся к корпусу судов, туризма и изменением климата. Опасность представляет бесконтрольное вселение новых видов человеком, включая развитие аква- и марикультуры.

Число интродуцентов в дальневосточных морях России уже превысило 60. В заливе Петра Великого (Японское море) 51 вид идентифицирован как вселенец, среди которых 17 видов представлены обрастателями гидротехнических сооружений. В Балтийском море состав вселенцев оценивается в 97 видов.

В настоящее время на территории России имеется четыре крупных трансконтинентальных водных инвазионных коридора: черноморско-каспийско-волжский, обь-иртышский, байкало-енисейский и амурский. Во всех бассейнах, по которым происходит расселение организмов, фауна чужеродных видов составляет не менее 20%, а в черноморско-каспийско-волжском – более 30%.

Предпринимаются отдельные шаги по противостоянию расселения инвазивных видов.

Так 28 марта 2012 года Россия присоединилась к Международной конвенции по контролю судовых балластных вод;

В то же время в рыбоохранном законодательстве России, Федеральном Законе № 166-ФЗ «О рыболовстве и охране водных биоресурсов», «Правилах организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 № 645, «Порядке осуществления мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов» от 06.05.2010 и др. отсутствуют статьи по запрету интродукции чужеродных видов, обязательности проведения независимых экспертиз.

Аналогичная ситуация сложилась с распространением микроорганизмов и вирусов. Так, вирус африканской чумы свиней (АЧС) попал на территорию России в декабре 2007 г., вероятно, с территории Грузии.

Согласно Приказу Минсельхоза России от 31 мая 2016 года №213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней», необходимо снизить численность диких кабанов в эпизоотическом очаге до 0,25 особей на 1000 га. Однако, такие же меры предполагается осуществить не только в очагах АЧС (свиноферма, подсобное хозяйство, населенный пункт, в которых имеются инфицированные животные), но и в целом на территории неблагополучных по данному заболеванию субъектах РФ, что приведет к снижению численности популяции кабана примерно в 20 раз. При этом материалы Россельхознадзора указывают на возникновение АЧС в популяции диких кабанов только вслед за распространением инфекции среди домашних свиней личных подсобных хозяйств. Истребление дикого кабана ведет к существенным и необратимым изменениям в экосистемах. В случае попадания АЧС в азиатскую часть России приме-

нение вышеуказанных мер может свести на нет усилия по сохранению и восстановлению, например, популяции амурского тигра.

В последние годы имеют место случаи ввоза на территорию Российской Федерации белохвостого оленя (Воронежская область - Бобровский район, село Дугинка в 2014 году завезено 244 оленя из США) и бизона (Смоленская область – Темкинский район, ООО «Криницы» в 2012 году завезено из Дании 118 бизонов). Данные завозы осуществляются с разрешения Минсельхоза России, но без согласования с Минприроды России.

Бесконтрольный завоз оленей из США и Канады связан с высоким риском распространения болезни хронического изнурения оленей (одна из форм трансмиссивной губчатой энцефалопатии). По имеющимся в настоящее время данным, болезнь хронического изнурения оленей поражает только представителей оленьих. Но для разных видов оленей и лосей эта болезнь представляет реальную угрозу, поскольку смертельна для животных и распространяется очень быстро. Таким образом, практика интродукции в охотничьи хозяйства России экзотических для нас видов белохвостых и чернохвостых оленей из Нового Света может привести к тяжелым последствиям — практически к поголовному вымиранию в течение нескольких лет российских оленей и лосей.

Проблема инвазивных видов за это время обострилась, предлагаемые меры в основном неэффективны

д) сохранение генетического фонда диких животных;

Определенная работа выполняется криобанками и зоопарками, однако комплексная оценка по сохранению генетического фонда требует отдельной проработки.

е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, включает федеральную целевую программу Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы, предусматривающую общий объем финансирования на 2012 - 2020 годы в ценах соответствующих лет составляет 58158,5 млн. рублей. Публикуются ежегодные доклады о состоянии озера Байкал и мерах по его охране на сайте Минприроды России. В феврале 2013 года Правительство Российской Федерации приняло решение о закрытии Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, являющегося основным источником загрязнения озера Байкал. Распоряжением Правительства РФ от 5 марта 2015 г. № 368-р установлены границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал.

Внесены неоднозначные изменения в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» (Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в соответствии с которыми на Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов. Введение этого положения означает, что все хозяйственные объекты, в том числе частные дома должны проходить процедуру го-

сударственной экологической экспертизы, что не оправданно с точки зрения их небольшого воздействия на окружающую среду.

Постановлением Правительства РФ от 21 апреля 2014 г. № 366 утверждена государственная программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», одной из задач которой является сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Но данная государственная программа финансируется за счет других государственных программ Российской Федерации. В Арктике в 2010-2016 годах проводилась активная работа по ликвидацию накопленного экологического ущерба на островах Земли Франца-Иосифа и острове Северный Новой Земли. Удалено 42040 тонн отходов с 349 га территории.

Федеральный закон Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внес изменения в Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в соответствии с которыми территории традиционного природопользования (ТПП) перестали относиться к особо охраняемым природным территориям, что затруднило процедуру их создания, которая и до этих изменений не была определена в полной мере. С 2001 года не создано ни одной ТТП федерального значения, в регионах созданы несколько десятков ТТП, но единообразный порядок и практика их создания отсутствует.

В части решения экологических проблем Байкала, Арктики реализация задач идет успешно. В части создания территорий традиционного природопользования деятельность фактически не осуществляется

8. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЫНОЧНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учётом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает коэффициенты платы в зависимости от воздействия на окружающую среду и осуществления мероприятий по минимизации такого воздействия. Так, в соответствии с п. 5 статьи 16.3 устанавливается коэффициент 0 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду. Такой же коэффициент устанавливается коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых).

Реализация задачи идет успешно

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

Данное направление развития законодательства не предусмотрено в действующем законодательстве и законопроектах

Задача не выполнена

в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнёрства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба» находится на стадии согласования в Правительстве РФ, но он не содержит положений, направленных на решение данной задачи.

Данное направление развития законодательства не предусмотрено в действующем законодательстве и законопроектах.

Задача не выполнена

г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;

Оценка выполнения невозможна

д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

Оценка выполнения невозможна

е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

В России в части рыночных инструментов охраны окружающей среды наилучшим образом зарекомендовали себя добровольные сертификации морского (MSC) и лесного (FSC) попечительских советов. Основными драйверами выступали либо требования стран- импортеров (ЕС,

США, Япония), либо индивидуальные крупные компании (такие как, например, Икеа). Эти драйверы привели к сильному росту объемов сертифицированной продукции в этих секторах. К сожалению, внутренний спрос, а также политика государства в области контроля за экспортом возобновляемых биоресурсов покане создают должных стимулов для дальнейшего расширения сертификации в этих секторах, а также в других секторах экономики.

Рис. 15. *Изменение площади лесов, сертифицированных по схеме FSC в России*

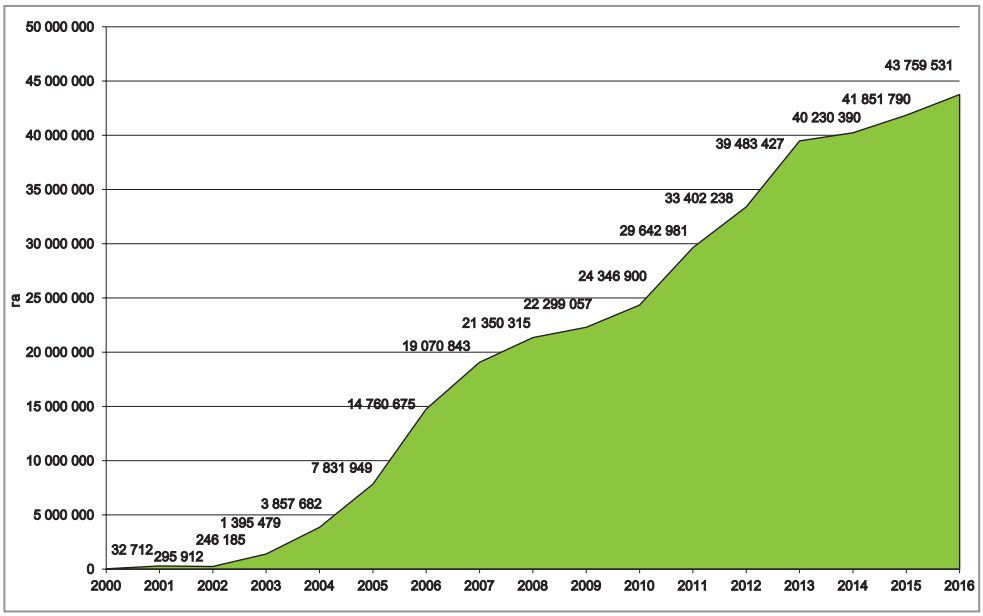
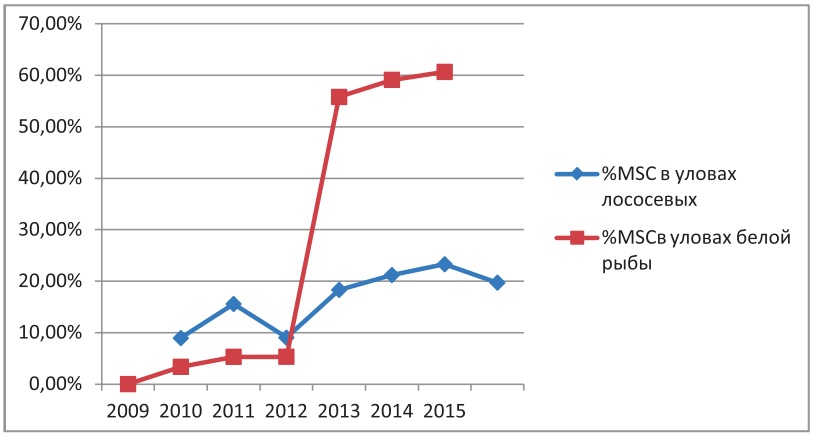


Рис. 16. *Увеличение объемов сертифицированного вылова*



Реализация задачи идет успешно

ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

С 1 января 2014 года в силу вступил Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со Статьей 32 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке

может установить критерии в отношении качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки, что создает возможность внедрения ответственных закупок в систему государственных и муниципальных закупок. Данная норма не обязательна, но она дает право юридическим лицам устанавливать экологические критерии для оценки заявок. В предыдущей практике это могло быть расценено как ограничение конкуренции.

Исследование закупок лесобумажной продукции показывает, что на практике закупки продукции, сертифицированной по системе добровольной сертификации устойчивого лесопользования Лесного попечительского совета осуществляются, но наличие сертификата не дает преимуществ, и закупщики не обладают методикой формулирования экологических критериев.

Реализация задачи идет с существенным отставанием

з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

Налоговых или иных фискальных преференций для экологически ответственного инвестирования также не установлено.

Задача не выполнена

и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;

Оценка выполнения невозможна

к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;

РСПП опубликовал два Индекса корпоративной социальной ответственности. Проект базируется на понимании корпоративной социальной ответственности как ответственности организации за воздействие ее решений и деятельности на общество и окружающую среду, включая экономические, экологические и социальные аспекты этого воздействия (стандарты ISO 26000:2010, ГОСТ Р ИСО 26000:2012) и базируется на оценке 100 крупнейших компаний России.

Методика индексов «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития»,– совместная разработка РСПП и Европейского университета в Санкт-Петербурге (ЕУСПб). Первый из них был выпущен в 2014 г., второй – в 2015 г. В их основу легли результаты исследовательских проектов именной профессуры ПАО «Северсталь» в ЕУСПб и Центра корпоративной социальной ответственности и нефинансовой отчетности РСПП.

В России с 2001 года функционирует сеть Глобального Договора ООН. На 2016 год в российскую сеть входит 46 компаний и организаций.

Реализация задачи идет с существенным отставанием

л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» устанавливает ряд принципиально новых положений, направленных на стимулирование переработки отходов

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» проходит публичные обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных актов.

м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

Оценка выполнения невозможна

9. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА (МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ) И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, А ТАКЖЕ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА

а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащённой современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает основы создания Единой система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Задачи развития системы решаются в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды».

Информация о результатах экологического мониторинга сводится в Единой государственной системе информации об обстановке в Мировом океане http://esimo.ru/portal/.

Таблица 12. *Оценка достижения значений показателей (индикаторов) подпрограмм Госпрограммы «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы» и ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»*

Показатель (индикатор)	Единицы измере-ния	Значения показателей (индикаторов)			Обоснование отклонения значений
		2014 г.	2015 г.		
			План	Факт	
ГОСПРОГРАММА «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА 2012-2020 ГОДЫ» Подпрограмма 3. «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»					
Количество внедренных методов, моделей, технологий, подтвержденных актами внедрения в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды	шт.	3	2	3	Показатель выше запланированного в связи с совершенствованием технологий прогнозирования, повышением опыта специалистов
Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. чел.	%	84,5	84,5	85,5	С учетом Республики Крым
Увеличение числа пользователей информации Единого Государственного фонда данных по отношению к уровню 2008 года	%	107	108	108	
Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)	%	47	46	47	Введение в эксплуатацию автоматических станций наблюдений в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»
Изменение количества станций, включенных в международный информационный обмен, по отношению к 2005 году	%	104	104	104	
Прирост нормативных объемов измерений загрязнения окружающей среды, ежегодно выполняемых государственной наблюдательной сетью	%	9	2	5,8	Модернизация государственной наблюдательной сети в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года»
Количество прошедших капитальный ремонт научно-исследовательских и экспедиционных судов	единиц	4	4	2	В связи с отсутствием целевого бюджетного финансирования
Количество морских экспедиций по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения акваторий Мирового океана, арктических морей и районов освоения ресурсов континентального шельфа	единиц	2	2	2	
Подпрограмма 4. «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»					
Число программ (пунктов) мониторинга за состоянием окружающей среды Антарктики, реализуемых на постоянно действующих антарктических станциях	единиц	41	41	41	
Количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции	единиц	26	26	23	В связи с сокращением расходов федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности РАЭ, а также отсутствием утвержденной ФЦП «Мировой океан» на 2016-2031 годы»
ФЦП 7. «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»					
Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов	%	52	60	56,64	Невыполнение подрядной организацией условий договора по строительству научно-исследовательского судна Государственного заказчика Программы Росгидромета, привело к неисполнению показателя Программы. Финансовые объемы 2015 г. будут восстановлены в 2016 г.

Реализация задачи идет успешно

б) внедрение методов учёта негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

См. пункт а)

в) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

По гидрометеорологическому мониторингу и прогнозу опасных явлений развитие, оснащение и автоматизация идет. Однако узким местом является оперативное и точное доведение информации до населения и хозяйствующих субъектов, что должно позволить минимизировать ущерб.

Основным источником получения информации о состоянии окружающей среды является Государственная наблюдательная сеть (ГНС) Росгидромета, включающая в себя наземную подсистему стационарных и подвижных пунктов наблюдений и космическую наблюдательную систему. В состав ГНС Росгидромета входит более 30 видов наблюдательных сетей, содержащих 9430 пунктов наблюдений.

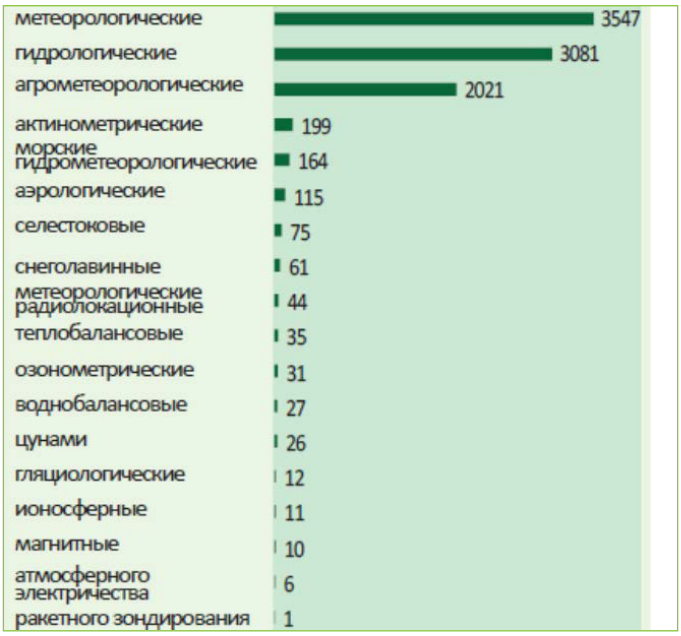


Рис. 17. *Состав действующей Государственной наблюдательной сети Росгидромета*

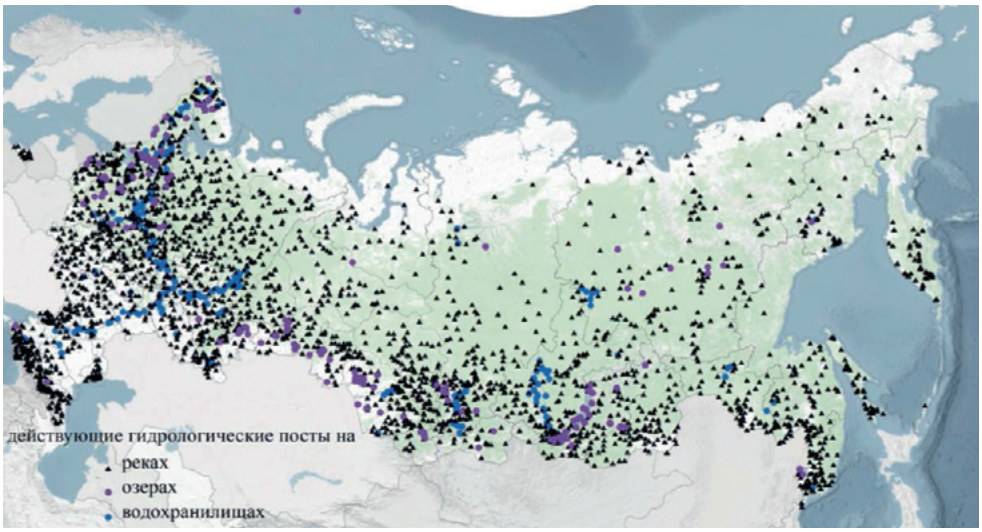


Рис. 18. *Действующая гидрологическая сеть Росгидромета*

Развитие сети наблюдательных постов и станций идет успешно, но своевременное доведение информации существенно отстает

г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально- экономического развития.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» создан Государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, информация, включенная в фонд данных подлежит передаче органам государственной власти, местного самоуправления. На ее основе разрабатывается ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды в Российской Федерации.

WWF России рассчитал экологический след регионов и по результатам анализа Москва стала одним из лидеров по экологическому следу на жителя. При этом, чтобы оставаться одной из наиболее динамично развивающихся и привлекательных территорий, Москве необходимо начать снижение антропогенной нагрузки на экосистемы. В противном случае, недостаток и ненадлежащее качество экосистемных услуг могут вызвать ухудшение экологической обстановки и качества жизни.

Реализация задачи идет успешно

10. НАУЧНОЕ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;

ФГБУ «ИГКЭ Росгидромета и РАН» совместно с НИУ Росгидромета подготовлен «Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2014 год», являющийся официальным изданием Росгидромета. Впервые в Докладе помещены расширенные сведения о тенденциях изменения температуры воздуха и атмосферных осадков в горных и предгорных районах Северного Кавказа, включая изменения некоторых характеристик экстремумов температуры и осадков.

Росгидромет с участием Российской академии наук и Роскосмоса продолжает реализацию Федеральной целевой программы «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008-2016 годы». Программа предусматривает организацию оперативного мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации в целях обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций текущей, прогнозной и экстренной информацией о геофизической обстановке (космической погоде), а также выявления фактов и оценки последствий опасных природных явлений и антропогенного воздействия на атмосферу ионосферу и околоземное космическое пространство, определения

степени их опасности и разработки методов и средств минимизации последствий.

В Гидрометцентр России разработан метод прогноза показателя пожарной опасности на месяц по территории России в терминах отклонений (градаций) относительно климатических значений ППО. Метод основан на использовании выходных данных гидродинамических сезонных прогнозов и климатической информации. Такого рода прогнозы востребованы для более эффективного планирования и осуществления комплекса мероприятий, связанных с предотвращением и ликвидацией лесных пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Реализация задачи идет успешно

б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;

В рамках реализации мероприятий ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» в 2015 г. по приоритетным направлениям науки и техники: «Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика» и «Рациональное природопользование» есть направление, имеющее непосредственное отношение к охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности «Стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности».

В рамках приоритетного направления «Рациональное природопользование» по направлению «Разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности» разработаны и экспериментально отработаны методы и технологии комплексного наземно-космического мониторинга прибрежных акваторий российского шельфа морей западной Арктики и Юга России, в том числе Крымского полуострова и г. Севастополь для обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования и снижения уровня антропогенной нагрузки на морские экосистем.

В рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса России на 2014-2020 годы» в 2015 г. научно-сследовательскими учреждениями Росгидромета выполнялся проект «Создание новых

методов и средств мониторинга гидрометеорологической и геофизической обстановки на архипелаге Шпицберген и в Западной Арктической зоне Российской Федерации».

Реализация задачи идет успешно

11. ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения;

Опросы общественного мнения фиксируют негативные тенденции. Осведомленность россиян об отдельных проблемах сферы экологии сокращается. Например, опрос «ФОМ» показывают увеличение с 2008 по 2014 год числа «климатических скептиков» - людей, сомневающихся в существовании процесса изменения климата - с 15 до 27 процентов (http://fom.ru/Obraz-zhizni/11710). По данным «Левада-Центра», с 2011 по 2016 г. люди реже стали в числе волнующих их экологических проблем называть изменение климата (с 24% до 21%), исчезновение лесов (с 19% до 14%), проблемы исчезновения отдельных видов животных и растений волнует людей так же, как и раньше (10%) (http://www.levada.ru/2016/06/03/ekologicheskie-problemy/). Таким образом, можно предположить, что качественных изменений в понимании населением глобальных экологических проблем не происходит.

Свидетельств в пользу изменения мировоззрения нет. Задача не выполнена

б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

С одной стороны, тема экологии все чаще поднимается в российских СМИ. Соответствующий вывод можно сделать при анализе баз данных прессы. Например, в системе «Яндекс-Новости» число сообщений с упоминанием слова «экология» с 2013 года по 2016 год выросло на 65% (63 тыс. сообщений в 2013 г., 104 тыс. сообщений в 2016). Анализ базы данных «Медиалогия» также показывает значительный рост в числе сообщений с упоминанием слов «экология», «экологичный» или «эко» в 2016 г. по сравнению с 2013 годом (+85%). В качестве позитивной тенденции также следует отметить появление телеканалов «Живая Планета» и «Моя Планета» (ВГТРК), которые, все же, больше раскрывают тему разнообразия природных богатств страны, чем затрагивают экологическую проблематику.

В целом, объем материалов экологической направленности в общем информационном потоке по-прежнему ничтожен. По мнению представителей редакций, экологическая проблематика - неудачная тема для выполнения коммерческих задач, стоящих практически перед каждым СМИ. При этом федеральный закон «О рекламе» по-прежнему не обязывает рекламные компании и СМИ размещать социальную рекламу в каком-либо объёме. Он лишь обязывает их предоставлять время/площадь для возможности распространения социальной рекламы в пределах 5% от годового объёма деятельности в натуральном выражении.

В 2008 году в Государственную Думу был внесён на рассмотрение законопроект, предусматривающий значительные поправки в статью 10 ФЗ «О рекламе». Предлагалось усилить роль государства в сфере размещения социальной рекламы, обязать рекламораспространителей именно размещать социальную рекламу, а также существенно увеличить объемы социальной рекламы. Однако в 2008 году законопроект не был принят и формально он до сих пор находится на рассмотрении (уже 8 лет). Сейчас на рассмотрении Государственной Думы внесен новый законопроект №1101456-6,которым предполагается дополнить Федеральный закон «О

рекламе» и установить обязанность рекламораспространителя по заключению договоров на распространение социальной рекламы в размере не менее 20% годового объема распространяемой им рекламы.

Задача не выполнена

в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

В ФГОС (Федеральные государственные образовательные стандарты) Основного общего образования (9 классов) (Утвержден 17.12.2010 г. Приказ № 1893) в предметную область изучения «Биологии» включены вопросы формирования основ экологической грамотности, в область Естественнонаучные предметы - вопросы прогноза экологических рисков для здоровья людей, безопасности жизнедеятельности и качества окружающей среды.

В ФГОС среднего общего образования (11 классов), утвержденного 6.10.2009 г. Приказом № 413, внесена обязательная предметная область «Физическая культура, экология (базовый уровень) и основы безопасности жизнедеятельности», а также отдельные вопросы охраны взаимодействия природы и общества в предметах география и биология.

Со времени принятия Основ государственной политики в области экологического развития, таким образом, ничего нового сделано не было и отдельный стандарт по вопросам экологии и/или охране окружающей среды отсутствует.

Задача не выполнена

г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

См. предыдущий пункт в)

д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС) общего образования экологическое образование должно осуществляться на всех уровнях общего образования через урочную и внеурочную деятельность в рамках основной образовательной программы образовательной организации, разрабатываемой ею самостоятельно (статьи 12 и 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» в Российской Федерации»).

В настоящее время в 269 вузах осуществляется подготовка кадров в области экологии и охраны окружающей среды в рамках указанных направлений подготовки, из них: 197 находятся в ведении Минобрнауки России, 35 – Минсельхоза России. Кроме того, в подготовке кадров для данной сферы участвуют вузы Правительства Российской Федерации, Росавиации,

Росрыболовства, Росморречфлота, Росжелдора, а также негосударственные образовательные организации и вузы, подведомственные субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления. В настоящее время в рамках обозначенных направлений в соответствии с ФГОС всего обучается 72,5 тыс. человек, из них: по программам бакалавриата обучается 60,1 тыс. человек, по программам специалитета – 5,9 тыс. человек, по программам магистратуры – 6,4 тыс. человек.

Задача выполняется не в полном объеме

е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

С 2012 по 2015 год в несколько раз увеличилось число вузов, открывших подготовку по направлению бакалавриата и магистратуры 022000 «Экология и природопользование». Одновременно реализуется и второе направление профессионального экологического образования – техническое 280200 «Защита окружающей среды». Однако в 2015 году число вузов, которые вели подготовку бакалавров по направлению «Защита окружающей среды» (75 вузов) было в 2,5 раза меньше, чем по направлению «Экология и природопользование» (268 вузов).

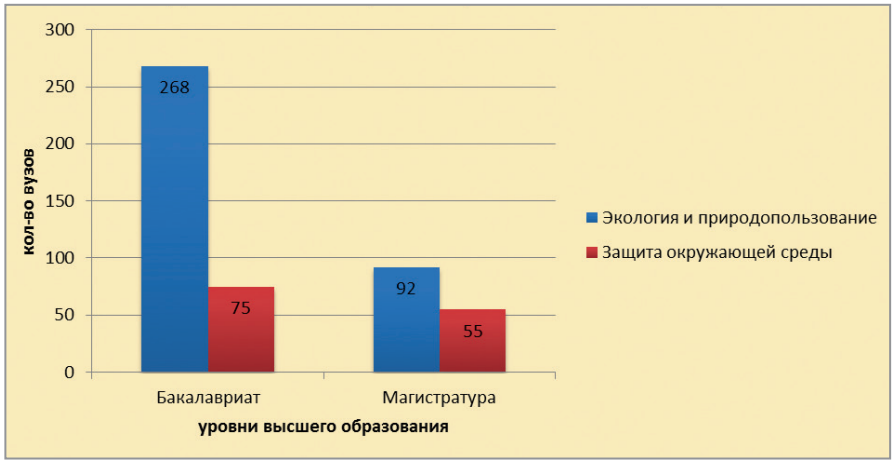
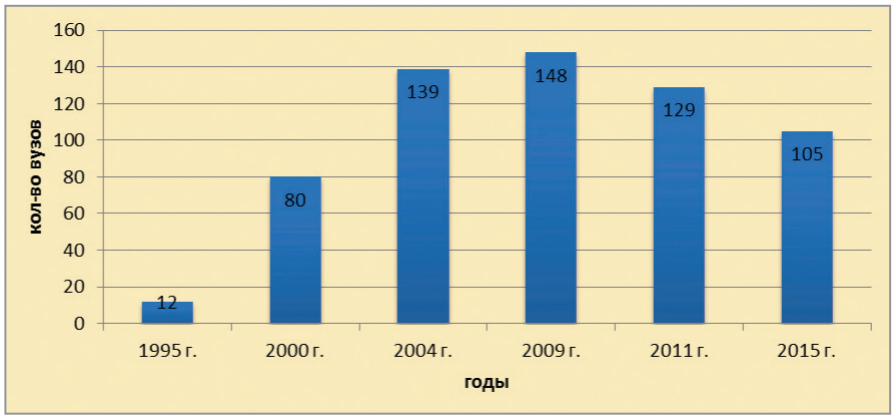


Рис. 19. *Количество вузов в РФ, ведущих подготовку студентов по экологическим направлениям в 2015 году (данные Министерства образования и науки в РФ)*

Наибольшее число вузов, реализующих данную подготовку находится в г. Москве и г. Санкт- Петербурге.

В высшем профессиональном экологическом образовании наиболее актуальными в настоящее время являются две проблемы. Во-первых, большая часть вузов, открывших в 2013-2015 гг. подготовку по направлению «Экология и природопользование» не вошла в состав учебно-методического совета (УМС) по направлению «Экология и природопользование» ФУМО по УГСН «Науки о Земле», что может негативно отразиться на качестве реализации в них образовательных программ, так как они не получают централизованную методическую помощь и поддержку. Во-вторых, для дальнейшего совершенствования содержания профессиональной подготовки экологов необходима разработка профессионального стандарта «Эколог-природопользователь» с указанием трудовых функций и действий.

Рис. 20. Количество вузов, ведущих подготовку студентов по фундаментальным экологическим специальностям и направлению «Экология и природопользование» (данные УМС)



При многих вузах также создана разветвленная система дополнительного образования и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности. Так, например, сотрудники Министерства природных ресурсов и экологии России и Газпрома проходят повышение квалификации в РУДН и Университете государственной службы при Президенте РФ. В регионах повышение квалификации проходят при областных вузах.

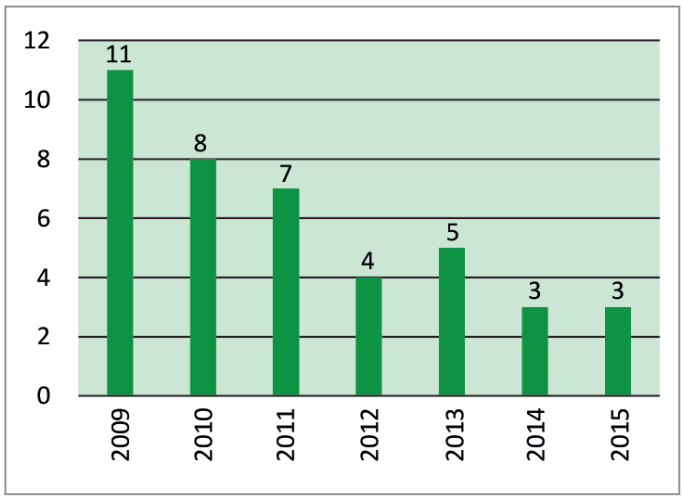
Задача выполняется, однако необходимо усилить научно-методическую помощь, а также направлять на повышение квалификации не только сотрудников природоохранных служб, но и лиц, принимающих решения, т.к. их экологическая грамотность остается на низком уровне

Задача выполняется, однако необходимо усилить научно-методическую помощь, а также направлять на повышение квалификации не только сотрудников природоохранных служб, но и лиц, принимающих решения, т.к. их экологическая грамотность остается на низком уровне.

ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

В ряде регионов России (например, в Республике Татарстан, Ханты-Мансийском автономном округе и некоторых других) в региональных образовательных программах экологическому образованию придается большое значение, в том числе преподается Экология как предмет в средней школе. В то же время, настоящая практика не является повсеместной.

Рис. 21. Количество субъектов РФ, не проводивших региональный этап Олимпиады по экологии



В Москве вопросами экологического образования в средних школах занимается Городской методический центр г. Москвы, работают методисты по экологии и проводится ряд мероприятий, в том числе ежегодный конкурс «Бережем природу вместе». Дополнительное образование ориентировано на экологическое просвещение.

Оценка выполнения задачи невозможна

12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

В целом следует отметить, что механизмы и возможности участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в обсуждении, разработке и принятии решений в области охраны окружающей среды значительно расширены. Проекты федеральных нормативных актов публикуются на портале regulation.gov.ru для публичного обсуждения. Проекты актов, затрагивающих интересы бизнес-сообщества проходят процедуру оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Создано Открытое правительство, которое развивает проект «Открытое министерство». Минприроды России участвует в этом проекте.

Принятый в 2014 году федеральный закон «Об основах общественного контроля» упорядочил процедуру создания общественных советов. В 2015 и 2016 годах по этой процедуре были созданы новые Общественные советы при Минприроды России, Рослесхозе и Росприроднадзоре. В то же время, процедура учета рекомендаций общественных советов и отчетности органов федеральной власти за выполнение решений общественных советов не проработана.

Так, при обсуждении проектов приказов Минприроды России об изменении положений о Сочинском заказнике и Сочинском национальном парке для развития горнолыжных курортов, Общественный совет в сентябре 2015 г. единогласно высказался против на основе представленной информации о ценности данных территорий. Тем не менее, в октябре 2015 г. Минприроды России издало приказы без объяснения причин.

Аналогично, на сайте regulation.gov.ru в октябре 2016 г. был вывешен проект закона, предусматривающий возможность изменять границы заповедников и национальных парков. Проект получил несколько тысяч отрицательных голосов и несколько десятков отрицательных обоснований (для сравнения, проект закона о федеральном бюджете был оценен 11 людьми). Однако, в последние дни неожиданно появилось несколько тысяч голосов в пользу проекта, правда, без единого обоснования. Вероятность такого голосования составляет 10-32, что заставляет усомниться в его реалистичности.

Механизмы обеспечения открытости созданы, однако, их эффективность, а иногда и доверие к ним оставляют желать много лучшего

б) участие и учёт законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» и иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование оценки воздействия на окружающую среду, государственной экологической экспертизы, также предусматривает обязательное общественное обсуждение планируемой деятельности в процессе оценки воздействия на окружающую среду.

В отсутствии однозначно трактуемого требования об участии общественности в подготовке материалов оценки воздействия на окружающую среду в ряде случаев эта стадия подготовки документации планируемой деятельности игнорируется, что приводит к социальным конфликтам. Наиболее крупными из них были протесты общественности в Красноярске против металлургического предприятия, в Воронежской области против добычи никеля (это противостояние продолжается до настоящего времени), против прокладки дороги через Химкинский лес и многие другие.

Реализация задачи идет с существенным отставанием

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

Совершенствуется процедура подготовки государственных докладов о состоянии окружающей среды – проект доклада публикуется для общественного и экспертного обсуждения. В рамках проекта «Открытое министерство» разработан Стандарт открытости федерального органа исполнительной власти, которому в целом соответствуют Минприроды России, Росприроднадзор и Рослесхоз, совершенствующие официальные интернет-страницы.

Задача выполняется, эффективность выполнения пока оценить сложно

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает обязанность юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представлять декларацию о воздействии на окружающую среду. Информация о декларациях о воздействии на окружающую среду и о комплексных разрешениях включаются в государственный реестр, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Информация об уровнях и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, о размещении отходов производства и потребления, содержащаяся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую

среду, является открытой для ознакомления, за исключением информации, отнесенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну.

Задача не выполнена. Перечень сведений вне публичного поля постоянно расширяется.

д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчётности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчётность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

30 марта 2012 года была выпущена Директива Правительства России (№ 1710п-П13) представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров госкомпаний с требованием обеспечить разработку предложений о порядке применения добровольных механизмов экологической ответственности компании, базирующихся на международных стандартах и подлежащих независимой проверке или заверению, а также разработку предложений об обязательной регулярной публикации нефинансовой отчетности об устойчивом развитии. По оценке Агентства Emerging Communications (EmCo) на 2014 год только 11 из 22 компаний выполнили эту директиву.

В настоящее время Минэкономразвития с участием профессионального сообщества подготовлена концепция развития публичной нефинансовой отчетности, которая в настоящее время находится на согласовании. Представляется, что предлагаемые сроки полной реализации данной концепции являются необоснованно затянутыми (в нынешней редакции – 4 этап должен начаться с 2023 года)

По результатам расчета и публикаций рейтинга экологической ответственности нефтегазовых компаний России (совместный проект WWF России, группы Creon и проекта ПРООН/ ГЭФ/Минприроды России), основанного исключительно на открытых публичных данных, среднее значение рейтинга в течение 3-х лет существенно возросло: 0.81 в 2014 году, 0.93 – в 2015 году и 1,06 – в 2016 году (по данным за предыдущий год). Увеличение среднего рейтингового балла отражает увеличение прозрачности компаний.

Проект распоряжения Правительства России по расширению перечня общедоступной информации (письмо Минэкономразвития России от 11.07.2016 г.) пока не решает полностью проблемы информационной открытости промышленных предприятий, так как не разрешен вопрос об открытости данных наблюдений подведомственных федеральным органам исполнительной власти учреждений, осуществляющих функции государственного экологического надзора. Происходит подмена открытости данных о состоянии окружающей среды данными о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правовые требования к открытости данных о негативном воздействии промышленных предприятий на окружающую среду снизились. В то же время, это частично компенсируется участием предприятий в добровольных механизмах обеспечения прозрачности. У компаний с государственным участием наблюдается отставание. Отсутствует открытая система

государственного мониторинга заверения нефинансовой отчетности госкомпаний и госкорпораций независимой третьей стороной.

Требования к открытости данных о негативном воздействии на окружающую среду не закреплены в законодательстве. Это частично компенсируется участием предприятий в добровольных механизмах обеспечения прозрачности. У компаний с государственным участием наблюдается отставание.

13. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;

На фоне осложнения взаимоотношений со странами Запада, связанными с экономическими санкциями, Россия активизировала сотрудничество со странами Азии, Латинской Америки, странами БРИКС, по-прежнему большая работа проделывается Россией в рамках евразийского экономического союза.

Россия стала акционером в Азиатском банке инфраструктурных инвестиций (третий по числу голосующих акций после Китая и Индии, 5.92%) и Нового банка развития – банка БРИКС (второй наравне с Индией и Бразилией акционер с 18% акций)

Утверждена программа создания экономического коридора Россия-Монголия-Китай в соответствии с меморандумом, подписанным 9 июля в Уфе.

В связи с принятием Китаем программы по созданию экономического пояса шелкового пути и морского Шелкового пути XXI века перед Россией появляются важные перспективы экономического сотрудничества с Китаем, имеющие в то же время существенные экологические риски. Россией пока не обсуждаются на государственном уровне меры по экологизации сотрудничества в рамках данной инициативы

Россия по-прежнему является активным участником Арктического совета, однако контакты на уровне органов исполнительной власти крайне затруднительны по формальным каналам и выходом являются контакты на неправительственных площадках.

Россия является активным участником Группы 20 (большой двадцатки), инициатива России во время ее президентства по организации Гражданской двадцатки по-прежнему поддерживается другими странами.

В условиях санкций и сложной геополитической ситуации Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ) заморозил на неопределенный срок финансирование всех новых проектов в Российской Федерации без принятия официального решения Совета ГЭФ, что послужило дополнительным ограничением в реализации запланированных программ в области охраны окружающей среды, в частности в Арктике, ареале крупных кошачьих, сохранении лесов и некоторых других.

Продолжается эффективное взаимодействие с рядом стран в рамках многосторонних инициатив и двусторонних комиссий и рабочих групп в области охраны природы (в том числе – с Правительствами Норвегии, Германии, Швеции, Монголии и др), а также в формате Совета Баренц-Европейского региона (СБЕР), реализация программы развития сети ООПТ Баренц Евро

региона (BPAN), сотрудничество со странами ареала тигра, снежного барса, белого медведя и др.видов в рамках многосторонних соглашений.

Снизился уровень сотрудничества со странами Европы и Северной Америки. Вследствие этого стало труднее отстаивать интересы России в международных договорах. В то же время, усилилось сотрудничество со странами Азии

б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;

Сотрудничество развивается в рамках дву- и многосторонних проектов и соглашений на официальном уровне, под эгидой международных организаций, на уровне Академий Наук, а также с участием бизнеса и общественных организаций. В рамках Арктического совета на постоянной основе организован обмен информацией в рабочих группах, в том числе по вопросам мониторинга состояния окружающей среды (AMAP), биоразнообразию (CAFF), морским экосистемам (PAME) и др. На основе данных Норвежского метеорологического института с участием российских экспертов подготовлен циркумполярный обзор пробелов в системе предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации разливов нефти в Арктике для дальнейшей координации действий стран региона (Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (EPPR).

В полной мере сохранено сотрудничество по линии Всемирной метеорологической организации, Росгидромет передает данные, полученные в России или с помощью российских спутников, получая данные со спутников и станций других стран. Это принципиально важно как для прогноза погоды, так и для научных исследований, зарубежные данные составляют до 70% общего объема данных. Росгидромет по проекту международного сотрудничества и при поддержке Всемирного банка развернул систему доплеровских радаров, что дает принципиально новую и важную информацию для оперативного прогноза опасных метеорологических явлений – сильные дожди, снегопады и т.п.

Совместно со службой Рыбы и Дичи США в 2016 г. разработаны и апробированы методы учета белого медведя, базирующиеся на инструментальной съемке (инфракрасная и фото), а также методы обработки получаемых данных, позволяющие рассчитывать численность вида на обследованных акваториях. Это дает возможность получения данных о численности популяций белого медведя сравнительно дешевым, по сравнению с ранее использовавшимися способами.

Уровень информационного обмена и сотрудничества в области охраны живой природы меньше пострадал от ухудшения политических отношений, чем уровень сотрудничества в области техники и технологий

в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» и иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование оценки воздействия на окружающую среду, государственной экологической экспертизы, введение стратегической экологической оценки, направлен в том числе на гармонизацию российского законодательства в данной области с требованиями Конвенции ЕЭК ООН Об оценке воздействия на окружающую

среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Протокола по стратегической экологической оценке к ней.

В России продолжается работа по продвижению добровольных стандартов сертификации Морского и Лесного попечительских советов. Основной целью этих сертификаций является рациональное и устойчивое использование морских и лесных биологических ресурсов. С 2012 года общая площадь сертифицированных в соответствии со стандартом FSC лесов увеличилась на 10 млн. га (43,7 млн га). Объемы сертифицированной белой рыбы увеличились с 5% от вылова в 2012 году до 60% в 2015, при этом сертификация лососевых за этот период вернулась к объемам 2012 года.

Было принято несколько стандартов, обеспечивающих соблюдение экологических требований. В августе 2016 был принят стандарт (актуализирован стандарт 2007 года) ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению», соответствующий международному стандарту ISO 14001

В настоящее время Минфином России готовится законопроект «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации». Согласно законопроекту, к товарам, подлежащим обязательной маркировке, будут относиться товары, оборот которых без обеспечения его прослеживаемости может повлечь за собой нанесение ущерба жизни и здоровью граждан, охране природы и культурных ценностей, безопасности государства. Возможно, данный законопроект станет шагом навстречу регулированию экомаркировок в России.

Реализация задачи идет успешно

г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.

Поручения Президента по итогам заседания Президиума Государственного совета по вопросам охраны окружающей среды от 20 июня 2011 г. Пр-1742 ГС содержат пункты о ратификации Конвенции ЕЭК ООН Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Протокола по стратегической экологической оценке к ней, а также присоединиться к Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Проекты федеральных законов о ратификации данных международных документов были разработаны в сроки, предусмотренные Поручениями, однако Правительством Российской Федерации было принято решение о приоритетном приведении российского законодательства с требованиями конвенций и последующим решением вопроса об их ратификации.

Российская Федерация не ратифицировала Боннскую конвенция по охране мигрирующих диких животных, Картахенский протокол по биобезопасности и целый ряд других документов.

Также российское законодательство в ряде случаев не соответствует положениям международных соглашений и программ, стороной которых является. Так, российское законодательство об особо охраняемых природных территориях не содержит положений о правовом статусе охраняемых природных территорий, обладающих международным статусом, например, биосферных резерватов, входящих во Всемирную сеть биосферных резерватов, объектов Всемирного природного наследия и других.

Задача не выполнена

Анализ выполнения Поручений Президента Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природных ресурсов в 2012-2016 гг.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ СОХРАНЕНИЯ АМУРСКИХ ТИГРОВ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ЛЕОПАРДОВ ПР-2624 ОТ 7 НОЯБРЯ 2013 ГОДА (ПО СОСТОЯНИЮ НА 01 ДЕКАБРЯ 2016 Г.)

	Текст поручения	Сроки	Выполнение
1	**Правительству Российской Федерации обеспечить:** а) принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления производственного охотничьего контроля;	15 февраля 2014 г.	**Выполнено.** Принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий порядок осуществления производственного охотничьего контроля.
	б) создание и внедрение в Российской Федерации системы отслеживания происхождения древесины, определить, в том числе, объёмы и источники необходимого финансирования для её функционирования.		**Выполнено.** Принят Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий порядок учета и маркировки древесины, учет сделок с ней, а также порядок создания и функционирования Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней. Приняты необходимые подзаконные акты. Создана и функционирует ЕГАИС учета древесины и сделок с ней.
2	**Правительству Российской Федерации представить предложения:** а) по увеличению бюджетных ассигнований на финансирование деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения;	1 декабря 2013 г.	**Выполнено.** Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства России от 15 апреля 2014 г. № 326) предусматривает рост расходов на обеспечение охраны ООПТ с 2832273,3 тыс руб в 2014 году до 3951878,7 тыс. руб в 2020
	б) по выделению лесных и охотничьих субвенций из перечня субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2014-2016 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2013 г. № 1456-р.;		**Выполнено** в части лесных субвенций, субвенции в части управления и охотничьих ресурсов входят в единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации.
	в) по наделению производственных охотничьих инспекторов полномочиями по проведению досмотра вещей охотников и их транспортных средств;	1 февраля 2014 г.	**Выполнено.** Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предоставляющий указанные права.
	г) по созданию института общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе объектов животного мира;		**Выполнено.** Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», устанавливающий, в том числе, права общественных инспекторов общественного экологического контроля.
	д) по созданию механизмов экономического стимулирования граждан и должностных лиц в борьбе с правонарушениями и преступлениями в экологической сфере;		**Не выполнено.**

2	е) по совершенствованию контроля за реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в части выполнения инвесторами принятых на себя обязательств;	1 февраля 2014 г.	**Не выполнено.** В исполнение данного пункта принято Постановление Правительства России от 9 июня 2014 г. № 537, которое направлено на совершенствование механизмов контроля за реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. При этом, объектами контроля являются только создание (завершение) и (или) модернизация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, контроль над обязательства в части охраны, защиты и воспроизводства лесов не предполагается.
	ж) по уточнению требований к арендаторам лесных участков, в том числе направленных на обеспечение арендаторами охраны лесных участков от незаконных рубок и пожаров;		**Не выполнено.**
	з) по наделению штатных работников организаций, арендующих лесные участки для заготовки древесины, полномочиями по проверке документов физических лиц и осмотру их транспортных средств в границах предоставленных в аренду лесных участков.		**Не выполнено.**
3	Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности наделения должностных лиц органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, лесного законодательства, законодательства о животном мире, законодательства об особо охраняемых природных территориях, полномочиями по осуществлению в труднодоступных и отдалённых местностях личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физических лицах, досмотра их транспортных средств, изъятия вещей и документов в отсутствие понятых.	1 февраля 2014 г.	**Выполнено.** Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» включает положения о возможном проведении процессуальных действий без понятых, но с обязательной видеофиксацией.
4	Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Приморского и Хабаровского краёв разработать и утвердить план мероприятий по проведению сплошного учёта амурских тигров и дальневосточных леопардов, определив объёмы и источники необходимого финансирования.	1 февраля 2014 г.	**Выполнено.** Учет проведен в феврале 2015 года.
5	Правительству Российской Федерации совместно с Администрацией Приморского края обеспечить подготовку и принятие нормативного правового акта, направленного на создание в бассейне верхнего и среднего течения реки Бикин особо охраняемой природной территории федерального значения в форме национального парка, обратив особое внимание на необходимость урегулирования вопроса о возможном участии в органах её управления представителей проживающих на данной территории коренных малочисленных народов.	25 декабря 2013 г.	**Выполнено.** Постановление Правительства России от 3 ноября 2015 г. № 1187 «О создании национального парка «Бикин»» Приказ Минприроды России от 12 августа 2016 г. № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин»».
6	Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Приморского и Хабаровского краёв рассмотреть вопрос о создании охранных зон государственных природных заповедников и национальных парков, расположенных в Приморском и Хабаровском краях.	1 февраля 2014 г.	**Не выполнено.** Постановление Правительства России от 19 февраля 2015 г. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» устанавливает, что охранные зоны государственных природных заповедников и национальных парков создаются Минприроды России. Охранные зоны не созданы.
7	Правительству Российской Федерации совместно с Администрацией Приморского края представить предложения по проведению в 2014–2016 годах лесоустройства в Приморском крае, обратив особое внимание на необходимость выделения защитных лесов и особо защитных участков лесов в ключевых местах обитания амурских тигров и дальневосточных леопардов, установления правовых режимов таких лесов и участков лесов, исключающих их передачу в аренду в целях заготовки древесины.	1 марта 2014 г.	**Не выполнено.** Особо защитные участки леса не выделены.
8	Минприроды России совместно с Администрацией Приморского края доработать и утвердить: а) стратегию и план действий по сохранению дальневосточного леопарда в Российской Федерации; б) программу реинтродукции дальневосточного леопарда, предусматривающую, в том числе, решение вопросов создания и функционирования центра реинтродукции дальневосточного леопарда.	1 января 2014 г.	**Выполнено.** «Стратегия сохранения дальневосточного леопарда в Российской Федерации» утверждена распоряжение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.11.2013 № 29-р Программа по восстановлению дальневосточного леопарда на Дальнем востоке России (Южный Сихотэ-Алинь). Утверждена приказом Минприроды Россию. Создается центр по реинтродукции дальневосточных леопардов.
9	Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку выполнения организациями, реализующими в Приморском и Хабаровском краях приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, принятых на себя обязательств.	1 сентября 2014 г.	**Выполнено частично.** Проверка проведена, меры не приняты.

10	ФНС России провести проверку законности и обоснованности возмещения организациям лесопромышленного комплекса Приморского и Хабаровского краёв налога на добавленную стоимость при экспортных операциях с лесоматериалами. По результатам проверки МВД России принять соответствующие процессуальные решения.	Доклад – 1 сентября 2014 г.	**Нет данных.**
11	Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Следственному комитету Российской Федерации, МВД России, ФСБ России представить предложения по совершенствованию работы по противодействию незаконной заготовке древесины и добыче животных, занесённых в Красную книгу Российской Федерации, в том числе проработав вопросы о целесообразности: а) усиления административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений и преступлений в области заготовки древесины и добычи объектов животного мира; б) отнесения преступлений, предусмотренных статьями 258, 258.1 и 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, к преступлениям экономической направленности.	Доклад – 1 февраля 2014 года	**Выполнено.** Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 277-ФЗ внесены изменения в Уголовный Кодекс и КоАП, усиливающие административную ответственность за, устанавливающие ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней, а также за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины.
12	МВД России представить предложения по увеличению штатной численности специализированных подразделений по борьбе с незаконной заготовкой древесины и добычей биоресурсов, а также проработать вопрос о совершенствовании их материально-технического обеспечения, в том числе современными специальными средствами, с учётом удалённости, труднодоступности и специфики совершения незаконных рубок леса и охоты.	Доклад – 1 февраля 2014 года	**Не выполнено.** Штатная численность не увеличена.
13	Минобрнауки России совместно с Минприроды России, органами исполнительной власти Приморского и Хабаровского краёв, Дальневосточным федеральным университетом представить предложения по организации на бюджетной основе обучения специалистов по работе с редкими и занесёнными в Красную книгу Российской Федерации животными, обитающими на Дальнем Востоке, предварительно проанализировав потребность в таких специалистах.	Доклад – 1 мая 2014 года	**Выполнено.** В ДВФУ обучается одна группа магистрантов, 5 человек, по специальности «Охрана окружающей среды».
14	Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией наук рассмотреть вопрос о передаче Дальневосточного морского государственного природного биосферного заповедника и государственного природного заповедника «Уссурийский» им. В.Л. Комарова в ведение Минприроды России с сохранением их штатной численности и соответствующего бюджетного финансирования.	Доклад – 1 июля 2015 года	**Не выполнено.** Оба государственных природных заповедника отнесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2591-р к ведению Федерального агентства научных организаций.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСУ ЭФФЕКТИВНОГО И БЕЗОПАСНОГО ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ, СОСТОЯВШЕГОСЯ 5 ИЮНЯ 2014 ГОДА ПР-1530 ОТ 29 ИЮНЯ 2014 ГОДА (ПО СОСТОЯНИЮ НА 01 ДЕКАБРЯ 2016 Г.)

Текст поручения	Срок выполнения	Выполнение
...		...
1г. Правительству Российской Федерации представить предложения по дополнительным мерам, направленным на предотвращение разливов нефти и нефтепродуктов при погрузочно-разгрузочной деятельности в морских портах.	1 октября 2014 г.	По мнению Правительства Российской Федерации, существующее нормативно-правовое регулирование вопросов предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов при погрузочно-разгрузочной деятельности в морских портах является достаточным.
п.2а. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с научными организациями и представить предложения по, в том числе с привлечением международных научных исследовательских организаций.	1 марта 2015 г.	**В процессе выполнения.** Государственная комиссия по вопросам развития Арктики создана в соответствии с Указом Президента России от 3 февраля 2015 года №50. В рамках ее деятельности одобрен проект координационной программы комплексных научных исследований Арктики и Антарктики.
п.2б. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с научными организациями и представить предложения по обеспечению доступности для российских научных организаций результатов исследовательских работ, осуществляемых в Арктической зоне Российской Федерации зарубежными организациями на основании лицензий и разрешений, выдаваемых российской стороной.	1 марта 2015 г.	**Нет информации о выполнении.**
п.2в. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с научными организациями и представить предложения по созданию национального атласа Арктики.	1 марта 2015 г.	**В процессе выполнения.** Работа по созданию национального атласа Арктики ведется в рамках работы Государственной комиссии по вопросам развития Арктики специалистами РГО, МГУ и других научных институтов.
п.2г. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с научными организациями и представить предложения по совершенствованию системы подготовки научных кадров для проведения научных исследований в Арктической зоне Российской Федерации, предусмотрев их обучение на специализированных курсах и стажировку в арктических экспедициях.	1 марта 2015 г.	**Выполнено.** При Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова создан Национальном арктический научно-образовательный консорциум для консолидации усилий в сфере интеллектуального освоения и подготовки кадров для обеспечения устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации.
п.3а. Правительству Российской Федерации совместно с научными организациями и природоохранными общественными организациями в целях предупреждения и сокращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Арктической зоне Российской Федерации разработать комплекс мер, направленных на сохранение биологического разнообразия, в том числе на предотвращение гибели объектов животного мира в случае разливов нефти и нефтепродуктов.	1 февраля 2015 г.	**В процессе выполнения.** Подготовлен, но не утвержден проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Комплекса мер, направленных на сохранение биологического разнообразия, в том числе на предотвращение гибели объектов животного мира в случае разливов нефти и нефтепродуктов в Арктической зоне Российской Федерации
п.3б. Правительству Российской Федерации совместно с научными организациями и природоохранными общественными организациями в целях предупреждения и сокращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Арктической зоне Российской Федерации определить перечень видов флоры и фауны, являющихся индикаторами устойчивого состояния морских экосистем Арктической зоны Российской Федерации.	1 февраля 2015 г.	**Выполнено, но формально.** Принято Распоряжение Минприроды России от 22 сентября 2015 г. № 25-р «Об утверждении перечня видов флоры и фауны, являющихся индикаторами устойчивого состояния морских экосистем Арктической зоны Российской Федерации». В то же время нет методики использования этих индикаторов на практике.
п.3в. Правительству Российской Федерации совместно с научными организациями и природоохранными общественными организациями в целях предупреждения и сокращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Арктической зоне Российской Федерации разработать пилотный проект комплексного управления природопользованием в арктических морях и реализовать его в российской части Баренцева моря.	1 февраля 2015 г.	**В процессе выполнения.** Пилотный проект комплексного управления природопользованием в российской части Баренцева моря разработан Минприроды России совместно с научными организациями и природоохранными общественными организациями. В настоящее время проект находится на согласовании с ФОИВами.
п.4. Рекомендовать нефтегазовым компаниям, осуществляющим проекты по освоению месторождений на арктическом континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, разработать на основе перечня видов флоры и фауны, являющихся индикаторами устойчивого состояния морских экосистем Арктической зоны Российской Федерации, и принять программы сохранения биологического разнообразия.	1 августа 2015 г.	**Выполнено.** Программы сохранения биоразнообразия морских экосистем, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, утверждены ОАО «НК «Роснефть», Газпромнефть, ПАО Лукойл и ОАО Новатек (программа ЯмалСПГ).

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСУ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ПР-210 ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2014 Г. (ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ДЕКАБРЯ 2016 Г.)

Текст поручения	Срок выполнения	Выполнение
Обеспечить подготовку с вынесением на общественное обсуждение и принятие проекта федерального закона, предусматривающего: а) усиление правового режима государственных природных заповедников и национальных парков, включая запрет на изъятие земельных участков и лесных участков, расположенных в границах этих особо охраняемых природных территорий, и на изменение их целевого назначения; б) определение порядка установления платы за посещение государственных природных заповедников и национальных парков с учетом интересов местного населения и особенностей социально-экономического развития соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; в) установление закрытого перечня государственных природных заповедников, подлежащих преобразованию в национальных парки, и порядка осуществления такого преобразования.	1 июля 2014 г.	**Не выполнено.** Проект федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», учитывающий данное поручение, принят в первом чтении 21 октября 2015 года. Дальнейшее принятие проекта закона затормозилось. В закон «Об особо охраняемых природных территориях внесены изменения, ослабляющие охранный статус заповедников и позволяющие выделять внутри них биосферные полигоны с возможностью развития инфраструктуры и капитального строительства.
2. Воздержаться до вступления в силу федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего поручения, от принятия решений об изъятии и (или) изменении целевого назначения земельных участков и лесных участков, расположенных в границах государственных природных заповедников и национальных парков, а также о преобразовании государственных природных заповедников в национальные парки.		**Выполнено.** Преобразование государственных природных заповедников в национальные парки не осуществлялось.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «БИКИН» ПР-729 ОТ 22 АПРЕЛЯ 2015 Г.

Текст поручения	Срок выполнения	Выполнение
п.1. Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, в том числе: а) безвозмездного посещения и свободного пребывания на территориях национальных парков; б) получения на безаукционной основе в пользование лесных участков и охотничьих угодий для ведения на территориях национальных парков промысловой охоты, заготовки древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, в том числе для коммерческого использования.	1 июля 2015 г.	**Не выполнено.** Проект федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», учитывающий данное поручение, принят в первом чтении 21 октября 2015 года. Дальнейшее принятие проекта закона затормозилось.
п.2. Правительству Российской Федерации обеспечить принятие нормативных правовых актов о создании национального парка «Бикин» и федерального государственного бюджетного учреждения для его управления.	1 августа 2015 г.	**Выполнено.** Принято Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. № 1187 «О создании национального парка «Бикин»».
п.3. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Приморского и Хабаровского краев разработать и утвердить комплексную программу развития туристической деятельности на территории национального парка «Бикин», в том числе рассмотрев вопросы: а) включения отдельных её мероприятий в государственные программы Российской Федерации, федеральные и региональные целевые программы; б) использования механизмов государственно-частного партнёрства для привлечения дополнительного финансирования на развитие туристической инфраструктуры.	15 сентября 2015 г.	**Не выполнено**
п.4. Минприроды России совместно с органами исполнительной власти Приморского края обеспечить доработку и утверждение положения о национальном парке «Бикин» и устава соответствующего федерального государственного бюджетного учреждения, предусмотрев механизмы участия в органах управления парком представителей проживающих на данной территории коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.	1 сентября 2015 г.	**Выполнено.** Приказ Минприроды России от 12 августа 2016 г. № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин»» и Приказ Минприроды России от 19.04.2016 № 253 «Об утверждении Устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Бикин»» включают положения о создании совещательных органов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории.

Автономная некоммерческая организация Национальное информационное агентство «Природные ресурсы» (НИА-Природа) создано во исполнение приказа Министра природных ресурсов Российской Федерации от 23.10.97 № 170 (свидетельство Московской регистрационной палаты от 01.12.97 № 69053, издательская лицензия от 26.07.99 ЛР № 071947).

Основные задачи:

- ✓ разъяснение политики и освещение деятельности МПР России и ведомств природно-ресурсного блока в средствах массовой информации;
- ✓ информационно-аналитическая поддержка деятельности МПР России по обеспечению координации природно-ресурсного комплекса;
- ✓ оперативное распространение организационно-распорядительной информации и нормативно-методических документов МПР России и других ведомств природно-ресурсного комплекса;
- ✓ формирование и развитие межведомственной системы обмена информацией в природно-ресурсном комплексе;
- ✓ подготовка, издание и распространение публикаций для системы министерств и ведомств природно-ресурсного комплекса;
- ✓ взаимодействие со СМИ и пресс-службами государственных органов;
- ✓ распространение необходимой и достоверной информации о состоянии природных ресурсов и окружающей среды через собственные СМИ;
- ✓ обеспечение общественного участия в процессе подготовки и принятие управленческих решений

и др.

142784, Московская обл., Ленинский р-н, г.п. Московский, п/я 174

тел./факс: 8(499)550-00-45, 611-82-69

nia_priroda@mail.ru

www.priroda.ru

Миссия WWF
Остановить деградацию естественной среды планеты для достижения гармонии человека и природы.

www.wwf.ru

Всемирный фонд дикой природы (WWF)
1090240 а/я 3, г. Москва
(495) 727 09 39